



Erläuterungen zur Verordnung vom 19. Juni 2020 über Massnahmen in der besonderen Lage zur Bekämpfung der COVID-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung besondere Lage; SR 818.101.26)

Version vom 26. Mai 2021

1. Ausgangslage

Mit Beschluss vom 19. Juni 2020 hat der Bundesrat – im Zuge der Rückkehr von der ausserordentlichen in die besondere Lage – die COVID-19-Verordnung 2 vom 13. März zweigeteilt und die weiterhin geltenden Massnahmen wie folgt strukturiert:

- Die vorliegend erläuterte Verordnung über Massnahmen in der besonderen Lage zur Bekämpfung der Covid-19-Epidemie (Covid-19-Verordnung besondere Lage; SR 818.101.26) stützt sich auf Artikel 6 Absatz 2 Buchstaben a und b EpG. Sie regelt die Massnahmen gegenüber Personen, Massnahmen betreffend öffentlich zugängliche Einrichtungen und Betriebe sowie Veranstaltungen, Massnahmen zum Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern sowie die Meldepflicht der Kantone betreffend die Kapazitäten in der Gesundheitsversorgung.
- Die Verordnung 3 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (Covid-19-Verordnung 3; SR 818.101.24) stützt sich auf die Artikel 3 und 8 des Covid-19-Gesetzes vom 25. September 2020. Sie regelt die Aufrechterhaltung der Kapazitäten in der Gesundheitsversorgung, Einschränkungen beim Grenzübertritt sowie bei der Zulassung von Ausländerinnen und Ausländern, die Versorgung mit wichtigen medizinischen Gütern, einzelne Aspekte der Gesundheitsversorgung (Kapazitäten der Spitäler und Kliniken zur Behandlung von Covid-19-Patientinnen und Patienten, die Übernahme der Kosten für molekulargenetische und serologische Analysen betr. Covid-19) sowie die Möglichkeit der Durchführung der Versammlung von Gesellschaften auf schriftlichem Weg oder in elektronischer Form bzw. mittels Stimmrechtvertreter.

Die folgenden Erläuterungen beziehen sich auf die Covid-19-Verordnung besondere Lage in der Fassung vom 27. Mai 2021.

2. Erläuterungen im Einzelnen

2.1 Allgemeine Bestimmungen (1. Abschnitt)

Artikel 1

Gegenstand der vorliegenden Verordnung ist gemäss *Absatz 1* die Anordnung von Massnahmen gegenüber der Bevölkerung, Organisationen und Institutionen sowie den Kantonen zur Bekämpfung der Covid-19-Epidemie.

Die Massnahmen bezwecken gemäss *Absatz 2* einerseits, die Verbreitung des Coronavirus (Covid-19) in präventiver Weise zu verhindern (beispielsweise durch das

Einhalten von Abstand zwischen Personen oder das Tragen von Schutzmasken), und andererseits Übertragungsketten zu unterbrechen (insb. durch die Identifizierung von Personen, die mit infizierten Personen in Kontakt waren [Contact Tracing]) und eine Ausbreitung des Virus zu verhindern.

Artikel 2

Diese Bestimmung enthält die Feststellung, dass die Kantone im Rahmen ihrer Zuständigkeiten nach wie vor Regelungen erlassen dürfen, sofern diese Verordnung keine spezifischen Vorgaben macht. Diese Kompetenzen sind vor dem Hintergrund, dass den Kantonen im Rahmen der besonderen Lage wieder die Hauptverantwortung zukommt, zu verstehen. Die vorliegende Bestimmung steht insbesondere der Anordnung von Vollzugsmassnahmen nach Artikel 40 EpG nicht entgegen. Zum Handlungsspielraum der Kantone in Bereichen, in denen die vorliegende Verordnung Massnahmen vorsieht, ist zudem auf die Artikel 7 und 8 zu verweisen.

2.2 Massnahmen gegenüber Personen (2. Abschnitt)

Artikel 3

Diese Bestimmung hält fest, welche Grundregeln die Bevölkerung bzw. Privatpersonen in ihrem täglichen Leben zu beachten haben. Hierzu verweist sie auf die entsprechenden Empfehlungen bzw. Hygiene- und Verhaltensregeln, die das Bundesamt für Gesundheit (BAG) gestützt auf Artikel 9 Absatz 3 EpG seit Beginn der Corona-Epidemie erlassen, aktualisiert und auf seiner Website veröffentlicht hat. Darin enthalten sind Regeln zum Abstand halten, zum Tragen von Masken, zum gründlichen Händewaschen, zur Vermeidung von Händeschütteln oder zum Niesen und Husten. Die Regeln werden der Bevölkerung zudem auf den mittlerweile allseits bekannten Plakaten bildlich und mit kurzen Texten vermittelt.

Artikel 3a

Gemäss *Absatz 1* sind Reisende in Fahrzeugen des öffentlichen Verkehrs dazu verpflichtet, eine Gesichtsmaske zu tragen. Die Pflicht gilt nicht beim Verzehr eines kleinen Picknicks (kurzzeitige Konsumation) im Fahrzeug. Bei grenzüberschreitenden Verkehrsmitteln gilt die Pflicht – ausländische Regelungen für das jeweilige Staatsgebiet vorbehalten – ab der Grenze im Inland.

Als Gesichtsmasken im Sinne dieser Bestimmung gelten Atemschutzmasken, Hygienemasken sowie auch Textilmasken, die eine hinreichende, Dritte schützende Wirkung haben. Primär werden zertifizierte bzw. konforme Masken empfohlen. Textilmasken, welche die Empfehlungen der Swiss National COVID-19 Science Task Force erfüllen, sind gegenüber andern Textilmasken, speziell Eigenanfertigungen, zu favorisieren. Schals oder andere unspezifische Textilien sind keine Gesichtsmasken.

Von der Pflicht ausgenommen sind zum einen Kinder bis zu ihrem 12. Geburtstag (*Bst. a*). Diese Ausnahme erscheint sinnvoll vor dem Hintergrund, dass nach aktuellem Wissensstand bei dieser Altersgruppe sowohl das Risiko, dass andere Personen durch sie angesteckt werden, als auch das Risiko für einen symptomatischen Krankheitsverlauf sehr gering sind. Weil sich zudem diese Kinder auch in der Freizeit und der Schule sehr nahe kommen, ohne eine Gesichtsmaske zu tragen, erscheint bei ihnen eine Maskenpflicht im öffentlichen Verkehr nicht gerechtfertigt.

Zum andern sind Personen von der Maskenpflicht ausgenommen, die nachweisen können (bspw. mittels Arztzeugnis), dass sie aus besonderen Gründen keine Gesichtsmaske tragen können (*Bst. b*). Dabei kann es sich namentlich um medizinische Gründe handeln (Gesichtsverletzungen, hohe Atemnot, Angstzustand beim Tragen einer Gesichtsmaske, Menschen mit bestimmten Behinderungen, für die das Tragen einer Maske nicht zumutbar oder in der Praxis – beispielsweise wegen motorischen Einschränkungen – nicht umsetzbar ist etc.). Für den Nachweis medizinischer Gründe ist ein Attest einer Person erforderlich, die nach dem Medizinalberufegesetz¹ oder dem Psychologieberufegesetz² (nur Psychotherapeuten, keine Psychologen) zur Berufsausübung ein eigener fachlicher Verantwortung befugt ist, und bei der die von der Maskenpflicht befreite Person in Behandlung ist. Bei Behinderungen, die dem Tragen einer Maske offensichtlich entgegenstehen (z.B. fehlende oder stark eingeschränkte Motorik der Arme oder des Oberkörpers) muss kein Attest vorgewiesen werden.

Zu Zwecken einer erforderlichen Kommunikation mit Menschen mit einer Behinderung (z.B. Hörbehinderung, kognitive Beeinträchtigung, Beeinträchtigung der Aufmerksamkeit) können insbesondere das Personal oder Begleitpersonen die Maske selbstverständlich abnehmen. Als Beispiel für nicht medizinische Gründe kann der Fall eines selbstständigerwerbenden Handwerkers aufgeführt werden, wenn bei dessen Tätigkeit aus Sicherheitsgründen oder aufgrund der Art der Tätigkeit keine Maske getragen werden kann (in Analogie zu Art. 10 Abs. 1^{bis} *Bst. b* betr. Arbeitnehmende). Unzureichend sind hingegen Selbstdeklarationen von betroffenen Personen ohne Angabe eines einschlägigen besonderen Grundes im Sinne der vorliegenden Bestimmung.

Die Pflicht zum Tragen der Gesichtsmaske obliegt jeder einzelnen Person und wird sowohl vom Bund als auch von den Kantonen und den Transportunternehmen aktiv kommuniziert. Im Rahmen des Vollzugs können sowohl die Fahrzeugführer als auch das weitere Personal im Rahmen ihrer Möglichkeiten zur Umsetzung dieser Pflicht beitragen. Denkbar ist beispielsweise, dass ein Busschauffeur, der erkennt, dass einzelne Personen keine Gesichtsmaske tragen, mittels Durchsage auf die Pflicht zum Tragen der Maske hinweist und die Abfahrt einen Moment verzögert, um den betroffenen Personen die Möglichkeit zu geben, eine Maske anzuziehen. Das mit der Kontrolle von Fahrausweisen beauftragte Personal kann Personen ohne Maske dazu auffordern, bei der nächsten Haltestelle auszusteigen. Weitergehende Kompetenzen haben die Sicherheitsorgane gemäss Bundesgesetz über die Sicherheitsorgane der Transportunternehmen im öffentlichen Verkehr (BGST, SR 745.2), d.h. der Sicherheitsdienst und die Transportpolizei. Diese haben u.a. die Aufgabe, für die Beachtung der Transport- und Benützungsvorschriften zu sorgen (Art. 3 Abs. 1 *Bst. a* BGST). Sie können Personen, die sich vorschriftswidrig verhalten, anhalten, kontrollieren und wegweisen (Art. 4 Abs. 1 *Bst. b* BGST). Wer Anordnungen dieser Personen zuwiderhandelt, wird mit Busse bestraft. Die Verfolgung und Beurteilung solcher Verstösse ist Sache der Kantone (Art. 9 BGST sowie Art. 84 Abs. 1 EpG).

Die Fahrzeuge, in denen die Pflicht zum Maskentragen gilt, werden in Absatz 1 nur beispielhaft aufgezählt (Züge, Trams, Busse, Schiffe, Luftfahrzeuge und Seilbahnen). *Absatz 2* klärt, was alles unter diesen Begriff fällt. Es handelt sich dabei gemäss *Buchstabe a* um die zur Personenbeförderung genutzten Fahrzeuge von Unternehmen mit einer Konzession nach Artikel 6 oder einer Bewilligung nach den Artikeln 7 oder 8 des Personenbeförderungsgesetzes vom 20. März 2009 (PBG, SR 745.1). Das PBG regelt die regelmässige und gewerbsmässige Personenbeförderung auf Eisenbahnen, auf

¹ SR 811.11

² SR 935.81

der Strasse und auf dem Wasser, sowie mit Seilbahnen, Aufzügen und anderen spurgeführten Transportmitteln (Art. 1 Abs. 2 PBG). In den für diese Personenbeförderung genutzten Fahrzeugen gilt demnach die Pflicht zum Tragen einer Gesichtsmaske; dies gilt bei Schiffen auch auf dem Deck im Freien. Als Fahrzeuge gelten in diesem Sinne insbesondere auch Kabinen touristischer Transportanlagen (vgl. Art. 2 Abs. 2 Bst. b PBG). Erfasst sind auch Skilifte und Sesselbahnen.

Buchstabe b umschreibt die Maskenpflicht in Luftfahrzeugen. Diese gilt für Luftfahrzeuge von Unternehmen mit einer Betriebsbewilligung nach Artikel 27 oder 29 des Luftfahrtgesetzes vom 21. Dezember 1948. Damit gilt sie für alle internationalen Flüge, die Schweizer Flughäfen anfliegen oder von Schweizer Flughäfen starten (inkl. allen Flügen innerhalb der Schweiz), unabhängig vom überflogenen Staatsgebiet oder davon, wo die Fluggesellschaft ihren Sitz hat. Soweit für diese Flüge bzw. die in- und ausländischen Unternehmen, welche mit Luftfahrzeugen gewerbsmässig Personen befördern, gestützt auf die genannten Artikel des Luftfahrtgesetzes eine Bewilligung des BAZL notwendig ist, kann die Verpflichtung ohne weiteres durchgesetzt werden. Die Beschränkung auf Luftfahrzeuge, die im Linien- und Charterverkehr eingesetzt werden, ist notwendig, weil ansonsten auch bei Rundflügen im Rahmen eines gewerbsmässigen Flugbetriebes eine Maskenpflicht bestehen würde. Solche Flüge gehören aber nicht zum öffentlichen Verkehr, wie er in Artikel 3a beschrieben wird.

Artikel 3b

Absatz 1: Diese Bestimmung enthält eine schweizweite Maskentragpflicht in öffentlich zugänglichen Innenräumen und Aussenbereichen von Einrichtungen und Betrieben sowie in allen Warte- und Zugangsbereichen des öffentlichen Verkehrs.

Reisende in Fahrzeugen des öffentlichen Verkehrs wie Zügen, Strassenbahnen, Bussen, Schiffen, Luftfahrzeugen und Seilbahnen müssen bereits gestützt auf Art. 3a Abs. 1 eine Gesichtsmaske tragen. Die vorliegende Bestimmung weitet diese Pflicht aus auf Personen, die sich auf Perrons und in weiteren Wartebereichen für Bahn, Tram und Bus (z.B. Perrons, Tram- und Bushaltestellen) befinden oder sich in Bahnhöfen, Flughäfen oder in anderen Zugangsbereichen (z.B. Seilbahnstationen) des öffentlichen Verkehrs aufhalten. Die Maskentragpflicht gilt sowohl in Innenräumen als auch in Aussenräumen der genannten Warte und Zugangsbereiche.

Zudem gilt eine Maskenpflicht in allen öffentlich zugänglichen Innenräumen. Als öffentlich zugängliche «Innenräume» gelten solche, die in öffentlich zugänglichen Einrichtungen und Betrieben für das Publikum offen sind. Darunter fallen insbesondere Verkaufslöke (wie Geschäfte und Einkaufszentren, Messehallen), Dienstleistungsbetriebe (wie Publikumsbereiche in Banken und Poststellen, Reisebüros, Werkstatt- und Reparaturbetriebe für Velos), Hotel- und Beherbergungsbetriebe mit Ausnahme der einzelnen Gästezimmer, Gesundheitseinrichtungen wie Arztpraxen oder öffentlich zugängliche Bereiche von Pflegeheimen und Spitälern, Kirchen und weitere religiöse Einrichtungen, soziale Einrichtungen, Beratungsstellen und Quartier- und Jugendräume. Ebenso gilt eine Maskentragpflicht in jenen Teilen der öffentlichen Verwaltung, die dem Publikum zugänglich sind, also in erster Linie Bereiche mit einem Schalterbetrieb. Aber auch in Verwaltungsgebäuden, in denen Bürgerinnen und Bürger auf Termin hin empfangen werden (z.B. Sozialdienste oder Gerichte), muss im allgemein zugänglichen Bereich eine Maske getragen werden. Schliesslich gilt die Maskentragpflicht auch für Innenräume, in denen Parlamente oder Gemeindeversammlungen tagen, sofern diese Innenräume auch für das Publikum zugänglich sind.

Ebenfalls erfasst werden Aussenbereiche von Einrichtungen und Betrieben, insb. Märkte.

Als Gesichtsmasken gelten, gleich wie bei Artikel 3a (Fahrzeuge des öffentlichen Verkehrs) Atemschutzmasken, Hygienemasken sowie auch Textilmasken, die eine hinreichende, Dritte schützende Wirkung entfalten. Schals oder andere unspezifische Textilien stellen keine Gesichtsmaske im Sinne der vorliegenden Bestimmung dar.

Absatz 2: Ausnahmen sind für folgende Personen vorgesehen:

- Kinder vor ihrem 12. Geburtstag sowie Personen, die nachweisen können, dass sie aus besonderen Gründen, insbesondere medizinischen, keine Gesichtsmasken tragen können (vgl. Art. 3a Absatz 1).
- Eine Ausnahme gilt auch in Institutionen der familienergänzenden Kinderbetreuung. Das permanente Tragen von Masken in der Betreuung insbesondere von kleinen Kindern erscheint nicht als adäquat. Kinder unter 12 Jahren sind bereits durch die diesbezügliche generelle Ausnahmebestimmung ausgenommen. Auch für die weiteren Personen soll in den Kitas das Tragen von Masken gemäss den erstellten Schutzkonzepten erfolgen, also in besonderen Situationen oder aufgrund der einzelnen örtlichen Begebenheiten. Für Betreuungsfachpersonen ist das Tragen einer Gesichtsmaske durchaus denkbar, ist im Einzelnen aber im Schutzkonzept vorzusehen. Es kann diesbezüglich auf die Empfehlungen des Verband Kinderbetreuung Schweiz (kibesuisse) zum Maskentragen hingewiesen werden.
- Gäste in Restaurationsbetrieben (Hotelrestaurants, Betriebskantinen, offene Terrassen), die namentlich zwecks Konsumation an einem Tisch sitzen müssen. Für sie gilt, dass die Maske nur während der Konsumation von Speisen und Getränken abgezogen werden darf. Gäste, die ihre Bestellung noch nicht erhalten haben, oder die nur noch für Gespräche oder zum Gesellschaftsspiel am Tisch sitzen und dabei nur punktuell z.B. ein Getränk konsumieren, sollen – um sich und andere zu schützen – die Gesichtsmaske tragen. Ein grundsätzliches Rauchverbot kann aus dieser Vorgabe nicht abgeleitet werden, auch weil davon auszugehen ist, dass sich die Raucherinnen und Raucher dann am Terrassenrand zusammenfinden würden, unter Durchmischung der Gästegruppen. Besteht hingegen der Grund des Restaurationsbesuchs hauptsächlich darin, während des Besuchs über einen längeren Zeitraum gemeinsam zu rauchen, wie dies in Shisha-Bars in der Regel der Fall ist, ist von einem Verbot des Rauchens auszugehen. Im Übrigen gewährleisten Abstandsregeln oder Abschränkungen den notwendigen Schutz. Wenn sich der Gast auf dem Weg zum Tisch bzw. Konsumationsort befindet oder beispielsweise ein Buffet oder die Sanitärräume aufsucht, besteht auf jeden Fall die Maskentragpflicht.
- Wer als Patientin oder Patient bzw. als Kundin oder Kunde eine Dienstleistung im Gesichtsbereich, etwa einer Zahnärztin, eines Dentalhygienikers, oder einer Kosmetikerin in Anspruch nimmt, ist selbstverständlich ebenfalls von der Maskentragpflicht befreit. Es sind dabei seitens der Fachpersonen geeignete Schutzmassnahmen vorzusehen.
- Auftretende Personen, namentlich Rednerinnen und Redner, beispielsweise an Gemeindeversammlungen oder Tagungen. Auch Akteuren in Gottesdiensten und religiösen Feiern ist das Tragen einer Maske gegebenenfalls für bestimmte Handlungen teilweise nicht möglich; auch hier besteht eine Ausnahme von der Maskenpflicht. Künstlerinnen und Künstler und Sportlerinnen und Sportler sind

ebenfalls von der Maskenpflicht ausgenommen. Für sie gelten die spezifischen Maskentragvorschriften gemäss den Artikeln 6e und 6f. Bei all diesen Konstellationen sind geeignete Schutzvorkehrungen vorzusehen.

Die Pflicht zum Tragen einer Gesichtsmaske gilt auch für Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter und weiteres Personal, die in öffentlich zugänglichen Innen- und Aussenräumen einer Einrichtung oder eines Betriebs tätig sind, und für die bisher Schutzvorrichtungen wie grossflächige Kunststoff- oder Glasscheiben installiert wurden. Vgl. zum Arbeitsbereich Artikel 10.

Wie im öffentlichen Verkehr kann das Tragen der Gesichtsmaske kurzzeitig unterbrochen werden, ohne dass dies explizit normiert werden muss. So kann selbstverständlich die Konsumation eines Getränks oder anderen Lebensmittels ohne Maske erfolgen, dies aber nur für die für die Konsumation erforderliche Zeit. Gleiches gilt, wenn das gesamte Gesicht kurzzeitig zu Sicherheits- und Identifikationszwecken erkennbar sein muss (Banken, Eintrittskontrolle in Lokalen).

Abs. 2^{bis}: Die Aussenbereiche von Badeanstalten sind offen und dürfen nicht nur für Sport, sondern auch zum Baden als Vergnügen genutzt werden. Es gilt aber (ausser beim Schwimmen als sportliche Tätigkeit) gestützt auf den Grundsatz in Absatz 1 überall im Freibad (auch in Aussenbecken von Thermalbädern) eine Maskenpflicht. Dies ist nicht umsetzbar. Im Hinblick auf die anstehende Badesaison wird die Möglichkeit geschaffen, dass die Badeanstalten (inkl. Thermalbäder) in ihren Schutzkonzepten für gewisse Teile des Aussenbereichs Ausnahmen von der Maskenpflicht vorsehen können. Denkbar wäre dies z.B. für die Liegewiesen, da es wenig praktikabel erscheint, wenn Personen an ihrem Platz oder auf dem Weg zum Baden eine Maske tragen müssten. Auch im Badebereich ist eine Maskenpflicht wenig sinnvoll, insbesondere auch da eine nasse Maske keine Sicherheit bietet. Jedoch gilt es neben der Kapazitätsbeschränkung auch den Mindestabstand einzuhalten.

Absatz 3 hält fest, dass sozialmedizinische Institutionen nach Rücksprache mit der zuständigen kantonalen Behörde in ihren Schutzkonzepten für die Bewohnerinnen und Bewohner Ausnahmen von der Maskenpflicht in den öffentlich zugänglichen Bereichen der Institutionen vorsehen können. Dies vor dem Hintergrund, dass in Alters- und Pflegeheimen mittlerweile ein Grossteil der Bewohnerinnen und Bewohner geimpft ist, was Erleichterungen im Alltag erlaubt.

Die Ausnahmen sollen für Bewohnerinnen und Bewohner gelten, die gegen Sars-CoV-2 in Folge einer Impfung (durchgeführt nach den Impfpfehlungen des BAG für mRNA-Impfstoffe gegen Covid-19, ab dem 14. Tag nach der zweiten Impfung) oder einer durchgemachten Infektion immunisiert sind (Bst. a und b). Zurzeit gilt auf Basis der verfügbaren Daten die Ausnahme für geimpfte Personen während sechs Monaten; auch für genesene Personen nach durchgemachter Infektion gilt sie – wie bei der Regelung der Ausnahme von der Kontaktquarantäne (Art. 3d Abs. 2 Bst. a) – während sechs Monaten.

Diese Aufhebung der Maskenpflicht erfolgt jedoch nicht automatisch, sondern muss im Schutzkonzept vorgesehen werden. Da bisher nur indirekte Daten zur Wirkung der Impfung auf die Virusübertragung vorliegen, wird empfohlen, dass geimpfte Personen weiterhin eine Maske tragen, wenn sie besonders gefährdete Personen treffen, die noch nicht geimpft sind.

Für die Umschreibung der sozialmedizinischen Institutionen kann auf die diesbezügliche Umschreibung im Rahmen der Regelung der Leistungserbringer zurückgegriffen werden, die Probenentnahmen und Analysen der molekularbiologischen Analysen

auf Sars-CoV-2 durchführen können (vgl. Anhang 6 Ziff. 1.1.2 Bst. a der Covid-19-Verordnung 3). Demgemäss fallen darunter Institutionen, die Personen zur Behandlung und/oder Betreuung, zur Rehabilitation oder auch zur Ausübung einer beruflichen und sozialen Rehabilitation bzw. Beschäftigung aufnehmen. Darunter können u.a. fallen: Altersheime, Institutionen für Personen mit Behinderungen oder für Kinder und Jugendliche, Einrichtungen für Suchthilfe, Institutionen für Personen, die sofortigen Schutz, Unterkunft und Beratung benötigen, Einrichtungen, die Berufsintegrationsmassnahmen für Suchtabhängige anbieten, Heime oder heimähnliche Einrichtungen.

Artikel 3c

Absatz 1: Menschenansammlungen von mehr als 15 Personen im öffentlichen Raum sind verboten. Menschenansammlungen im öffentlichen Raum sind von Veranstaltungen zu unterscheiden: Letztere zeichnen sich entsprechend der geltenden Regelung zu den Artikeln 4 und 6 dadurch aus, als dass es sich um einen zeitlich begrenzten, in einem definierten Raum oder Perimeter stattfindenden und geplanten öffentlichen oder privaten Anlass handelt, der, findet er im öffentlichen Raum statt, zudem mit dessen Sondernutzung einhergeht (vgl. für weitere Abgrenzungskriterien die Erläuterungen zu Art. 6). Demgegenüber sind Menschenansammlungen in aller Regel nicht geplant oder organisiert, sondern ergeben sich spontan bzw. auf losen Kontakt hin und haben keinen bestimmten Ablauf. Eine im öffentlichen Raum durchgeführte Feuerwehrrübung beispielsweise ist keine Menschenansammlung. Gleiches gilt für Familienanlässe wie Geburtstags- oder Weihnachtsfeiern im Wald oder in einem Park, oder für Gemeinde- oder Vereinsnäusse an solchen Örtlichkeiten (vgl. aber das Veranstaltungsverbot und die Ausnahmen davon, Art. 6).

Die Schutzkonzepte für Veranstaltungen müssen auch die Besucherflüsse bei den Zugängen erfassen. Derartige Ansammlungen sind – ebenso wie Menschenansammlungen an Haltestellen und in Wartebereichen des öffentlichen Verkehrs – nicht vom hier vorliegenden Verbot betroffen.

Bei Ansammlungen mit bis zu 15 Personen gelten die Empfehlungen des BAG betreffend Abstand und, kann dieser nicht eingehalten werden, betreffend das Tragen einer Gesichtsmaske. Eine Maskentragpflicht besteht zudem generell auch in belebten Fussgängerbereichen von urbanen Zentren und Dorfkernen (vgl. Abs. 2).

Zu beachten ist, dass im öffentlichen Raum aufgrund staatspolitischer und grundrechtlicher Überlegungen die Sonderregelung für politische und zivilgesellschaftliche Kundgebungen und für Unterschriftensammlungen nach Artikel 6c bestehen. Bei Kundgebungen handelt es sich zudem um Veranstaltungen im beschriebenen Sinne.

Es ist entsprechend der üblichen Vollzugsregelung Aufgabe der Kantone, die Einhaltung des Verbots bzw. der Vorgaben betreffend Menschenansammlungen zu überwachen und mit verhältnismässigen Interventionen durchzusetzen.

Absatz 2: Jede Person muss in bestimmten Bereichen im öffentlichen Raum eine Gesichtsmaske tragen. Dazu gehören belebte Fussgängerbereiche von urbanen Zentren und Dorfkernen. Hintergrund dieser Regelung ist, dass in diesen Bereichen regelmässig mit vielen Menschen zu rechnen ist, was die Einhaltung des Abstands oftmals unmöglich macht. Da nur Fussgängerbereiche in Siedlungszentren erfasst sind, muss z.B. auf dem Trottoir eines peripheren einzelnen Ladens nicht zwingend eine Maske getragen werden. Eine Maskentragpflicht besteht jedoch unabhängig von der Örtlichkeit im öffentlichen Raum, sobald es zu einer Konzentration von Personen kommt, bei welcher

der erforderliche Abstand nicht eingehalten werden kann (z.B. stark frequentierten Trottoirs, Plätze und Parkanlagen). Von einer solchen Konzentration kann beim Spaziergang im Wald und ähnlichem nicht ausgegangen werden. Auch diesbezüglich sind die zuständigen Ordnungskräfte gehalten, den Vollzug im Lichte des Verhältnismässigkeitsprinzips primär mittels Hinweisen und Ermahnungen sicherzustellen (vgl. Ausführungen oben).

Absatz 3: Die Ausnahmen nach Artikel 3b Absatz 2 Buchstabe a und b (Ausnahme für Kinder vor dem 12. Geburtstag, sowie besondere, insb. medizinische Gründe) sind anwendbar.

Kontaktquarantäne und Absonderung (Abschnitt 2a.)

Art. 3d

Absatz 1 hält fest, welche Personen die zuständige kantonale Behörde unter Kontaktquarantäne stellt.

Als Quarantäne wird die Isolierung von krankheitsverdächtigen oder ansteckungsverdächtigen Personen bezeichnet (die Isolierung von Personen, die krank oder angesteckt sind oder Krankheitserreger ausscheiden als Absonderung, vgl. Art. 4). Die Quarantäne bzw. Absonderung darf nur dann angeordnet werden, wenn die ärztliche Überwachung nicht genügt. Damit wird im Gesetz festgehalten, dass diese Massnahme nur subsidiär zum Zuge kommt (Art. 35 Abs. 1 EpG).

Personen, die engen Kontakt hatten mit einer Person, deren Covid-19-Erkrankung bestätigt oder wahrscheinlich ist, gelten in den folgenden Situationen als krankheitsverdächtig oder ansteckungsverdächtig im Sinne von Artikel 35 Absatz 1 Buchstabe a EpG:

- als die Person mit bestätigter oder wahrscheinlicher Covid-19-Erkrankung symptomatisch war: in den letzten 48 Stunden vor dem Auftreten der Symptome und bis zu 10 Tagen danach (*Bst. a*); oder
- als die Person mit bestätigter Covid-19-Erkrankung asymptomatisch war: in den letzten 48 Stunden vor der Probenentnahme, wenn der Test positiv ausfällt, und bis zur Absonderung der Person (*Bst. b*).

Ein enger Kontakt liegt nach bisheriger Praxis vor, wenn zwischen der Person, deren Covid-19-Erkrankung bestätigt oder wahrscheinlich ist, und einer anderen Person während mehr als 15 Minuten ein Kontakt von weniger als 1.5 Metern Abstand besteht, ohne dass geeignete Schutzmassnahmen ergriffen werden.

Massgebend sind somit drei Elemente: ein örtliches (weniger als 1.5 Metern Abstand), ein zeitliches (während mehr als 15 Minuten) und ein materielles Element (ohne geeignete Schutzmassnahmen).

Keine geeigneten Schutzmassnahmen liegen z.B. vor, wenn zwischen den Personen keine Trennwand besteht oder sie keine Gesichtsmaske tragen.

Beispielhaft können für die Qualifikation als «enger Kontakt» die folgenden Situationen erwähnt werden:

- Personen, die während mehr als 15 Minuten mit weniger als 1.5 Metern Abstand Kontakt zu einer Person haben, deren Covid-19-Erkrankung bestätigt oder wahrscheinlich ist;

- Pflege, medizinische Untersuchung oder Berufstätigkeit mit Körperkontakt, ohne Verwendung geeigneter Schutzmassnahmen;
- Pflege, medizinische Untersuchung oder Berufstätigkeit mit aerosolerzeugenden Aktivitäten, ohne Verwendung geeigneter Schutzmassnahmen, unabhängig von der Dauer der Exposition;
- Direkter Kontakt mit Atemwegssekreten oder Körperflüssigkeiten der Person, deren Covid-19-Erkrankung bestätigt oder wahrscheinlich ist, ohne Verwendung geeigneter Schutzmassnahmen;
- Im Flugzeug: bei Passagieren, die ohne Gesichtsmaske im Umkreis von zwei Sitzplätzen zu einer Person sass, deren Covid-19-Erkrankung bestätigt oder wahrscheinlich ist.

Wenn die drei Voraussetzungen für einen engen Kontakt, d. h. geringer Abstand, längerer Zeitraum und Fehlen geeigneter Schutzmassnahmen, nur teilweise erfüllt sind, kann die Bewertung der Risikoparameter trotzdem auf eine Exposition mit hohem Risiko hindeuten. Dies kann insbesondere dann der Fall sein, wenn der Kontakt in einem geschlossenen und schlecht belüfteten Raum stattfand (z. B. Exposition mit einem hochsymptomatischen Covid-19-Fall ohne Maske während <15 Minuten, aber in einem Abstand von >1,5 Metern oder längere Exposition (>15 Minuten), mit einem Abstand von >1,5 Metern in einem geschlossenen Raum). Es ist Sache der zuständigen kantonalen Behörde zu entscheiden, ob eine solche Exposition im konkreten Fall als enger Kontakt im Sinne von Artikel 3d Absatz 1 zu werten ist und damit eine Quarantäne für die betroffene Person angezeigt ist.

Von der Kontaktquarantäne gibt es Ausnahmen. Nach Absatz 2 sind von der Kontaktquarantäne ausgenommen Personen, die innerhalb der letzten sechs Monate vor dem engen Kontakt mit einer der Personen nach Absatz 1 an Covid-19 erkrankt waren und als genesen gelten, und bei denen die zuständige kantonale Behörde die Absonderung aufgehoben hat (*Bst. a*). Eine solche Ausnahme ist gerechtfertigt, weil Personen, die an Sars-CoV-2 erkrankt waren, über eine gewisse Immunität verfügen, weshalb von ihnen ein geringes Infektionsrisiko ausgeht.

Ebenfalls ausgenommen sind – in Übereinstimmung mit der geltenden Praxis – Personen, deren Tätigkeit für die Gesellschaft von grosser Bedeutung ist und wenn ein akuter Personalmangel vorliegt (*Bst. b*). Gemeint sind z.B. Personen, ohne die die Betreuung von Patientinnen und Patienten derart gefährdet ist, dass ihre Sicherheit nicht mehr gewährleistet ist, oder Personen, ohne die wegen Personalmangels die öffentliche Sicherheit und Ordnung nicht mehr aufrechterhalten werden kann.

Absatz 3 hält fest, dass in Betrieben, in denen das Personal entsprechend der Teststrategie des Bundes gezielt und repetitiv getestet wird, die Mitarbeitenden für die Ausübung ihrer beruflichen Tätigkeit nicht unter Quarantäne gestellt werden, wenn sie mit einer erkrankten oder positiv getesteten Person – im Betrieb oder ausserhalb – engen Kontakt hatten. Diese Erleichterung erfolgt im Zusammenhang mit der aktuellen Teststrategie, welche vorsieht, schweizweit möglichst viele Tests durchzuführen. Durch das breite und repetitive Testen in Betrieben können Ansteckungsfälle sehr früh erkannt werden, wodurch eine weitere Ausbreitung auch unter den Mitarbeitenden verhindert werden kann. Die Teilnahme an solchen Tests ist freiwillig; vorbehalten bleiben besondere Konstellationen, in denen eine Testpflicht des Arbeitgebers gemäss Arbeitsgesetzgebung zulässig ist. Im Rahmen einer Güterabwägung mit den wirtschaftlichen Folgen von Quarantäneanordnungen kann das trotz häufigem Testen verbleibende Restrisiko von Ansteckungen in Kauf genommen werden. Es ist nicht erforderlich, dass

sich ein bestimmter Mindestanteil der Mitarbeitenden testen lässt. Auch ist die Ausnahme von der Quarantänepflicht nicht davon abhängig, ob die bzw. der betroffene Mitarbeitende bei den regelmässigen Tests mitmacht. Hingegen ist es im Interesse des Arbeitgebers, dass sich ein hinreichender Anteil der Mitarbeitenden bei den regelmässigen Tests mitmacht, weil nur so das Risiko eines grösseren Ausbruchs vermieden werden kann. Die einzelnen Voraussetzungen zum Testregime sind in den Buchstaben a–d festgehalten:

- Gemäss *Buchstabe a* gilt die Erleichterung nur für Betriebe, die über ein Konzept verfügen, das den Mitarbeitenden einen einfachen Zugang zu Tests vor Ort gewährt; die Mitarbeitenden müssen sich mindestens einmal pro Woche testen lassen können.
- Gemäss *Buchstabe b* müssen die Voraussetzungen für die Kostenübernahme durch den Bund erfüllt sein. Die Regelung der Kostenübernahme beinhaltet ein Meldesystem der betroffenen Firmen; dieses bietet Gewähr dafür, dass die Tests korrekt und in Kenntnis der zuständigen kantonalen Behörden durchgeführt werden.
- Gemäss *Buchstabe c* gilt die Quarantänebefreiung nur für die berufliche Tätigkeit und den Arbeitsweg; im privaten Leben müssen die Mitarbeitenden die Quarantänevorgaben einhalten und Kontakte vermeiden. Grund hierfür ist, dass am Arbeitsplatz strenge Vorgaben nach Artikel 10 gelten (Maskenpflicht, Abstand etc.), was im privaten Bereich nicht der Fall ist. Es ist davon auszugehen, dass die Kantone den Betrieben, in denen die Vorgaben zum Maskentragen und der Abstandspflicht nicht strikt eingehalten werden können, gestützt auf Absatz 4 Buchstabe b die Ausnahme von der Quarantänepflicht nicht gewähren werden. Weil die Schnelltests nur eine Sensitivität von etwa 80 Prozent aufweisen, werden nicht alle Fälle entdeckt; im privaten Bereich, in dem die Einhaltung der Schutzmassnahmen nicht gewährleistet ist, muss die Quarantäne deshalb weiterhin gelten.

Kommt es in einem Betrieb zu zwei oder mehr positiven Fällen, ist die zuständige kantonale Stelle dafür verantwortlich, die Fälle zu untersuchen und im Falle des Verdachts, dass es im Betrieb zu Ansteckungen gekommen ist, allfällige Massnahmen zur Ausbruchsbekämpfung anzuordnen, wie beispielsweise zusätzliche Tests oder Quarantänen.

Absatz 4 nimmt einerseits den früheren Absatz 3 wieder auf, betreffend weitere Ausnahmen oder Erleichterungen von der Kontaktquarantäne, die in begründeten Fällen durch die Kantone für bestimmte Personen oder Personenkategorien gewährt werden können (*Bst. a*). Zudem sieht Artikel 3a Covid-19-Gesetz eine Ausnahme von der Quarantänepflicht vor für Personen, die gegen Covid-19 geimpft sind, wenn der Impfstoff erwiesenermassen gegen die Übertragung schützt. Im Fall der zwei in der Schweiz empfohlenen Impfstoffe (Pfizer/BioNTech und Moderna) bestehen gemäss aktuellen Einschätzungen hinreichende Nachweise dafür, dass die Übertragung von SARS-CoV-2 deutlich reduziert wird. Auf der Grundlage der Empfehlungen des BAG und der Vereinigung der Kantonsärztinnen und Kantonsärzte der Schweiz können die Kantone geimpfte Personen von der Quarantänepflicht ausnehmen.

Hinzu kommt ausdrücklich die Möglichkeit, dass die Kantone auch in weiteren Fällen als jenen nach Absatz 1 oder trotz Erfüllung der Voraussetzungen nach Absatz 3 Quarantänen anordnen können (*Bst. b*). Dies beispielsweise im Zusammenhang mit den

ansteckenderen Virusvarianten, oder in Betrieben, die Tests nach Absatz 3 durchführen, wenn bei diesen Tests positive Ergebnisse gemeldet werden.

Gemäss *Absatz 5* müssen die Kantone das BAG über Erleichterungen oder ein strengeres Vorgehen gegenüber bestimmten Personenkategorien nach Absatz 4 informieren.

Artikel 3e

Absatz 1 hält fest, dass die Kontaktquarantäne grundsätzlich 10 Tage dauert mit Beginn ab dem Tag des letzten engen Kontakts mit einer Person, deren Ansteckung mit Sars-CoV-2 bestätigt oder wahrscheinlich ist.

Die Test- und Freigabe-Strategie wird mit Testung am Tag 7 umgesetzt (vgl. oben Ziffer 1): Die Kontaktpersonen gehen für 10 Tage ab dem letzten Kontakt mit der infizierten Person oder ab dem Tag, an dem die erkrankte Person isoliert wurde, in Quarantäne. Die Quarantäne wird aufgehoben, wenn die betroffene Person ab dem 7. Tag nach dem letzten Kontakt einen Antigen-Schnelltest oder PCR-Test durchführt und dieser ein negatives Resultat anzeigt. Um das bestehende Restrisiko einer Ansteckung zu begrenzen, muss die betroffene Person bis zum eigentlichen Ablauf der Quarantäne, d.h. in den an den Test anschliessenden drei Tagen Schutzmassnahmen treffen.

Ausschlaggebend für die Wahl dieser Variante war, dass sie gemäss der Swiss National COVID-19 Science Task Force im Vergleich zum heutigen System ein geringes Risiko für zusätzliche Neuinfektionen beinhaltet. Da sich bereits heute viele Personen nach einem Kontakt mit einer infizierten Person testen lassen, dürfte dieses System zudem die kantonalen Testkapazitäten nur geringfügig stärker belasten.

In Übereinstimmung mit den Entscheiden zur Test- und Freigabe-Strategie können sich nach *Absatz 2* Personen in Kontaktquarantäne ab dem siebten Tag mit einem PCR-Test oder einem Antigen-Schnelltest auf Sars-CoV-2 testen lassen. Fällt das Ergebnis des Tests negativ aus, können sie die Kontaktquarantäne beenden, wenn die zuständige kantonale Behörde dem zustimmt. Um das Risiko einer allfälligen Übertragung von Sars-CoV-2 weiter zu minimieren, müssen sie nach *Absatz 3* bis zum eigentlichen Ablauf der 10-tägigen Quarantäne immer eine Gesichtsmaske tragen und den Minimalabstand von 1,5 Metern zu anderen Personen einhalten, ausgenommen in ihrer Wohnung oder ihrer Unterkunft (bspw. Hotel, Ferienwohnung etc.). Die zuständigen kantonalen Behörden können Ausnahmen vorsehen.

Die Beendigung der Quarantäne liegt also nicht im Ermessen der getesteten Person; es braucht dafür vielmehr einen Entscheid der zuständigen kantonalen Behörde. Die Person in Quarantäne kann aber selber entscheiden, ob sie sich mit einem PCR-Test oder einem Antigen-Schnelltest auf Sars-CoV-2 testen lassen will. Die Kosten für die Testung werden entsprechend der am 12. März 2021 vom Bundesrat beschlossenen neuen Teststrategie vom Bund übernommen. Weil das Resultat eines Antigen-Schnelltests rascher verfügbar ist, dürfte ein solcher in diesen Fällen häufiger zur Anwendung kommen.

Der Vorteil eines PCR-Tests liegt darin, dass sein Resultat in der Regel verlässlicher ausfällt als dasjenige eines Antigen-Schnelltests.

Mit Blick auf die Lohnfortzahlung für Arbeitnehmende während der Quarantäne ist festzuhalten, dass sich die Frage der Arbeitsfähigkeit nach den Vorgaben des OR (SR

220; vgl. insb. Art. 324 und 324a) richtet. Die Frage des Anspruchs auf Erwerbsausfallsentschädigung richtet sich nach den Vorgaben der Covid-19-Verordnung Erwerbsausfall (SR 830.31).

Artikel 3f

Nach *Absatz 1* ordnet die zuständige kantonale Behörde bei Personen, die an Covid-19 erkrankt oder sich mit dem Coronavirus Sars-CoV-2 angesteckt haben, eine Absonderung von 10 Tagen an. Die Dauer von 10 Tagen ist der Standard; wie lange eine Absonderung dauern soll, hängt aber von mehreren Faktoren ab, so namentlich von der Schwere der Symptome oder dem Grad der Immunsuppression. In Abhängigkeit von diesen Faktoren, d.h. wenn die Person besonders schwere Symptome zeigt oder stark immunsupprimiert ist, kann der Kanton somit eine längere Dauer der Absonderung anordnen (*Abs. 2*).

Wie bei der Kontaktquarantäne soll auch bei der Absonderung deren Beginn festgelegt werden. Nach *Absatz 3* beginnt die Absonderungsdauer zu laufen am Tag des Auftretens von Symptomen (*Bst. a*), sofern die erkrankte oder mit Sars-CoV-2 angesteckte Person asymptomatisch ist: am Tag der Durchführung des Tests (*Bst. b*).

Nach Artikel 31 Absatz 4 EpG dürfen die Massnahmen nach den Artikeln 33-38 EpG nur so lange dauern, wie es notwendig ist, um die Verbreitung einer übertragbaren Krankheit zu verhindern und um eine ernsthafte Gefahr für die Gesundheit Dritter abzuwenden. Sie sind regelmässig zu überprüfen. Bezogen auf die Absonderung heisst das: Die zuständige kantonale Behörde hebt die Absonderung nach *Absatz 4* frühestens nach 10 Tagen auf, wenn die abgesonderte Person während mindestens 48 Stunden symptomfrei ist (*Bst. a*) oder zwar immer noch Symptome aufweist, diese aber derart sind, dass die Aufrechterhaltung der Absonderung nicht mehr gerechtfertigt ist (*Bst. b*).

Der Entscheid über ein Ende der Absonderung liegt wiederum bei der zuständigen kantonalen Behörde. Die isolierte Person darf die Absonderung somit nicht von sich aus aufheben. Das ist schon nur deshalb angezeigt, weil die isolierte Person selber nicht zuverlässig beurteilen kann, ob sie symptomfrei ist.

Wer sich einer angeordneten Quarantäne oder Absonderung entzieht, begeht nach Artikel 83 EpG eine Übertretung, die mit Busse (maximal 10'000 Franken) bestraft wird (Art. 83 Abs. 1 Bst. h EpG), bei Fahrlässigkeit mit Busse bis zu 5'000 Franken. Zuständig für die Strafverfolgung sind die Kantone (vgl. Art. 84 Abs. 1 EpG).

Massnahmen betreffend öffentlich zugängliche Einrichtungen und Betriebe sowie Veranstaltungen (3. Abschnitt)

Artikel 4

Die Pflicht zur Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts obliegt gemäss *Absatz 1* den einzelnen Betreibern sämtlicher öffentlich zugänglicher Einrichtungen, inklusive Bildungseinrichtungen, bzw. den Organisatoren von Veranstaltungen. Eine Aufzählung der betroffenen Einrichtungen und Betriebe, wie sie noch in Artikel 6a Absatz 1 der nunmehr abgelösten Covid-19-Verordnung 2 enthalten war, erübrigt sich mittlerweile. Ohne ein umsetzungsbereites Schutzkonzept darf die Einrichtung der Öffentlichkeit nicht offenstehen bzw. darf die Veranstaltung nicht durchgeführt werden.

Die Schutzkonzepte müssen die in den Verkaufs-, Dienstleistungs- oder Bildungsortlichkeiten oder am Veranstaltungsort anwesenden Personen einschliessen, so die Kundinnen und Kunden, Gäste, Besucherinnen und Besucher sowie Teilnehmerinnen und Teilnehmer. Auch die Personen, die in der Einrichtung bzw. an der Veranstaltung tätig sind, sind einzuschliessen; bezüglich der Arbeitnehmenden gilt die Spezialregel, dass hierfür die Vorgaben von Artikel 10 gelten; diese sind auf die Massnahmen im Schutzkonzept abzustimmen (vgl. Anhang Ziff. 1.2, Abs. 2).

Die Schutzkonzepte müssen gemäss *Absatz 2 Buchstabe a* Massnahmen betreffend Hygiene und Abstand vorsehen und aufzeigen, welche der unterschiedlichen zur Verfügung stehenden Schutzmassnahmen im Einzelnen vor Ort zum Einsatz kommen. Dazu gehören beispielsweise die Gestaltung des Anmelde- und Eingangsbereichs zur Gewährleistung der Abstandsvorgaben, die Beschränkung genutzter Dienstleistungsplätze und der Anzahl anwesender Personen, die Bereitstellung von Desinfektionsmitteln, die Periodizität der Reinigung und Desinfektion der Räumlichkeiten, Einrichtungen und Gegenstände.

Gemäss *Absatz 2 Buchstabe b* muss der Betreiber in seinen Schutzkonzepten Massnahmen vorsehen, welche die Einhaltung der Maskentragpflicht gemäss Artikel 3b gewährleisten, z.B. der Situation angepasste Kontrollen, adäquate Informationstafeln, Aufmerksamkeit des Personals im Zugangsbereich etc. Personen, die sich trotz Hinweisen und Ermahnungen nicht an die Maskentragpflicht halten, sind wegzuweisen.

Das Schutzkonzept muss zudem gemäss *Absatz 2 Buchstabe c* Massnahmen vorsehen, welche den Zugang zur Einrichtung, zum Betrieb oder zur Veranstaltung soweit beschränken, dass der erforderliche Abstand eingehalten wird. Ausgenommen sind Fahrzeuge des öffentlichen Verkehrs. Die Kapazitäten werden wie heute bereits vielerorts praktiziert beschränkt (vgl. Ziff. 3.1^{bis} des Anhangs). Bei Sitzplatzreihen (z.B. in Kirchen) muss jeder 2. Sitzplatz freigehalten werden (Ausnahmen gelten für Familien).

Absatz 2 Buchstabe d: Sind Personen anwesend, die von der Pflicht zum Tragen einer Gesichtsmaske nach Artikel 3b Absatz 2 und den spezifischen Maskentragvorschriften nach Artikel 6e und 6f ausgenommen sind, so müssen entweder der erforderliche Abstand eingehalten oder andere wirksame Schutzmassnahmen wie das Anbringen geeigneter Abschränkungen ergriffen werden. Ist dies aufgrund der Art der Aktivität oder wegen örtlicher Gegebenheiten nicht möglich, so muss die Erhebung von Kontaktdaten der anwesenden Personen nach Artikel 5 vorgesehen werden. Die Erhebung von Kontaktdaten dient dem Contact Tracing (Art. 33 EpG), verhindert vor Ort keine Übertragungen und soll deshalb nicht prioritär zur Anwendung gelangen. Die vorgesehene Priorisierung der Massnahmen ergibt sich sowohl aus epidemiologischer Sicht (Ansteckungen sollen nach wie vor verhindert werden; «Vorbeugen ist besser als Heilen» gilt auch hier, weshalb es besser ist, Abstand zu halten, als nachträglich ein Contact Tracing durchführen zu müssen), als auch aus rechtlicher Sicht (das Datenschutzrecht folgt dem Verhältnismässigkeitsprinzip: Wenn dank anderer Massnahmen auf die Bearbeitung von Personendaten verzichtet werden kann, dann soll dies auch gemacht werden. Dabei ist zu berücksichtigen, dass im Falle der Infektion einer Teilnehmerin oder eines Teilnehmers einer Veranstaltung nicht nur die vor Ort erhobenen Daten bearbeitet werden müssen, sondern auch Daten all jener Personen, die mit den Teilnehmenden ausserhalb der Veranstaltung in engem Kontakt waren). Die Erhebung von Kontaktdaten soll deshalb nur dann zur Anwendung kommen, wenn weder die Einhaltung des Abstands noch die Ergreifung von Schutzmassnahmen möglich sind. Im Schutzkonzept ist deshalb der Grund für die Wahl dieses Vorgehens auszuweisen

(vgl. Anhang Ziff. 1.3). Es gilt aber auch, dass sobald die Situation, in der die grundsätzlich geltende Abstandsregel nicht gewährleistet werden kann, beendet ist (nach Verlassen eines Veranstaltungsraums, Beginn der Pause, Ein- und Ausgangsbereich), die Abstandsregel wenn immer möglich wieder vollumfänglich umzusetzen ist.

Betreffend Schutzkonzepte für Anstalten des Freiheitsentzugs (Gefängnisse, Justizvollzugsanstalten) wird empfohlen, diese an den einschlägigen Empfehlungen von internationalen Organisationen auszurichten, namentlich an den Empfehlungen der Weltgesundheitsorganisation (WHO) und des Europarats.

Gemäss *Absatz 3* werden die Vorgaben zu den Schutzkonzepten im Anhang näher ausgeführt. Es kann an dieser Stelle auf die Erläuterungen zum Anhang verwiesen werden. Die Kompetenz zur Nachführung des Anhangs wird dem Eidgenössischen Departement des Innern (EDI) übertragen (vgl. Art. 13a), welches die Nachführungen im Einvernehmen mit dem Eidgenössischen Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung (WBF) vornimmt, entsprechend dem aktuellen Stand der Wissenschaften.

Die Ausgestaltung der Schutzkonzepte im Rahmen der rechtlichen Vorgaben liegt in der Eigenverantwortung von Betreibern von Einrichtungen und Organisatoren von Veranstaltungen. Die Vorgaben der Verordnung sind in den einzelnen Schutzkonzepten an die konkreten Verhältnisse vor Ort anzupassen. Dabei ist es sinnvoll, wenn Branchen- und Berufsverbände branchen- oder bereichsbezogene Grobkonzepte erarbeiten, auf die sich die einzelnen Betreiber und Organisatoren abstützen können.

Absatz 4 hält fest, dass im Schutzkonzept eine Person bezeichnet werden muss, die für die Umsetzung des Konzepts und für den Kontakt mit den zuständigen Behörden verantwortlich ist. Dies erleichtert den zuständigen kantonalen Behörden die Umsetzung ihrer Kontroll- und Vollzugsaufgaben (vgl. Art. 9).

Artikel 5

Absatz 1: Zum Zweck eines effizienten Contact Tracings ist es notwendig, dass die Kontaktdaten von Personen, die sich in einer Einrichtung oder an einer Veranstaltung in epidemiologisch relevanter Weise genähert haben, bei Bedarf für die zuständigen kantonalen Behörden verfügbar sind.

Mit Blick auf das Contact Tracing ist festzuhalten, dass dieses – im Verhältnis zu anderen Massnahmen – erst als letzte Möglichkeit in Betracht zu ziehen ist (vgl. die Erläuterungen zu Art. 4 Abs. 2 Bst. d).

Die Teilnehmenden und Besucherinnen und Besucher müssen in jedem Falle vorgängig über die Datenerhebung und -verwendung informiert werden (*Abs. 1*). Von Familien und anderen untereinander bekannten Gruppen ist in der Regel lediglich die Erhebung der Daten einer Person notwendig (vgl. Anhang Ziff. 4.5). Liegen die Daten bereits vor (insb. bei Bildungseinrichtungen oder privaten Anlässen), müssen die betroffenen Personen zumindest darüber informiert werden, dass sie gegebenenfalls für ein Contact Tracing verwendet werden. Die einzelnen zu erhebenden Daten sind im Anhang unter Ziffer 4 festgelegt. Bei der Erhebung ist darauf zu achten, dass die Vertraulichkeit der Personendaten gewährleistet ist (vgl. Anhang Ziff. 4.6).

Festgelegt ist zudem die Verpflichtung des Organizers und des Betreibers, die Kontaktdaten zwecks Identifizierung und Benachrichtigung ansteckungsverdächtiger Personen der zuständigen kantonalen Stelle weiterzuleiten; dies darf einzig auf deren Anfrage hin erfolgen, muss dann aber unverzüglich geschehen (*Abs. 2*). Die Kontaktdaten müssen *in elektronischer Form* weitergeleitet werden. Es ist deshalb sinnvoll, wenn

die Betreiber die Kontaktdaten der Gäste mittels digitaler Systeme erheben (mittels Reservationssystem oder Einträge vor Ort). Dabei ist sicherzustellen, dass der Datenschutz gewährleistet bleibt.

Schliesslich wird explizit festgehalten, dass die eigens zu den genannten epidemiologischen Zwecken bestimmten Daten nicht zu weiteren Zwecken, etwa zu Marketingzwecken, verwendet werden dürfen (Abs. 3). Sie dürfen deshalb nur 14 Tage lang aufbewahrt und müssen anschliessend sofort gelöscht werden. Ausgenommen sind diejenigen Kontaktangaben, die aus Reservationssystemen oder Mitgliederlisten stammen und in deren bestimmungsgemässen Gebrauch die jeweiligen Personen explizit eingewilligt haben. Im Übrigen gelten die Datenschutzbestimmungen gemäss Datenschutzgesetz (SR 235.1).

Artikel 5a

Absatz 1: Der Betrieb von Restaurations-, Bar- und Clubbetrieben sowie von Diskotheken und Tanzlokalen ist verboten. Der Begriff des Restaurations-, Club- oder Barbetriebs ist weit gefasst; er gilt für sämtliche öffentlichen Einrichtungen und Betriebe, die Speisen und Getränke zur direkten Konsumation abgeben.

Absatz 2: Das Verbot gilt nicht für folgende Betriebe:

- *Bst. a:* Betriebe, die Speisen und Getränke konsumationsbereit aufbereiten und als Takeaway zum zeitnahen Verzehr anbieten, und Lieferdienste für Mahlzeiten. Das Schutzkonzept des Betreibers muss im Rahmen der ihm zur Verfügung stehenden Möglichkeiten Massnahmen vorsehen, um Menschenansammlungen vor dem Betrieb zu verhindern. Dabei ist es unzulässig, im umliegenden Bereich Stehgelegenheiten für die Konsumation einzurichten; werden Sitzgelegenheiten zur Verfügung gestellt, gelten die Vorgaben nach Buchstabe b. Vorhandene Toiletten dürfen den Kundinnen und Kunden zur Verfügung gestellt werden.

Auch Restaurants dürfen Takeaway anbieten. Sie dürfen auch Räumlichkeiten in Innenbereichen für zulässige Veranstaltungen nach Artikel 6 vermieten. Sie dürfen den Personen, die ihre Innenräume mieten, Speisen und Getränke bereitstellen; die Bedienung der Gäste ist jedoch unzulässig. Bei privaten und sonstigen Veranstaltungen (bspw. Vereine, Kurse) darf der gemietete Raum nur für die eingeladenen Personen (max. 15) zugänglich sein und das Schutzkonzept des Organisators muss Massnahmen bei der Verpflegung vorsehen (Abstand; sinnvoll ist auch die analoge Anwendung der Regeln gemäss Art. 5a Abs. 3). Weil bei der Verpflegung keine Maske getragen wird, muss das Schutzkonzept die Erhebung der Kontaktdaten vorsehen (ausser es wird mit entsprechenden Massnahmen dafür gesorgt, dass die Abstände bei der Konsumation stets eingehalten werden). Wenn nicht konsumiert wird, gilt grundsätzlich eine Maskenpflicht. Bei innerbetrieblichen Veranstaltungen einer Firma, die in einem gemieteten Saal eines Restaurants oder Hotels stattfinden, berechnet sich die maximale Personenzahl nach der Fläche des Raums und der Arbeitgeber muss gewährleisten, dass die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer die Empfehlung des BAG betreffend Hygiene und Abstand einhalten. Wenn nicht konsumiert wird, gilt auch hier grundsätzlich eine Maskenpflicht (vgl. Art. 10 Abs. 1^{bis}). Bei der Konsumation sind die Regelungen für Betriebskantinen anwendbar, ausser die Firma sieht andere Schutzmassnahmen vor.

Mieter von Räumlichkeiten haben auch die Möglichkeit, sich auf der Restaurantterrasse zu verpflegen, oder sich mittels Takeaway oder Mahlzeitlieferungen

von Drittanbietern zu verpflegen. Bei Mahlzeitlieferungen (Catering) in Innenräume dürfen nur die Mahlzeiten angeliefert werden, eine Essensausgabe durch den Lieferer ist nicht zulässig.

- In *Buchstabe b* wird die Möglichkeit geschaffen, dass Aussenbereiche von Gastronomiebetrieben für die Konsumation der angebotenen Speisen und Getränke offengehalten und mit Sitzplatzangeboten betrieben werden dürfen. Innenräume sind weiterhin geschlossen, mit Ausnahme des Zugangs der Gäste zu Sanitäreinrichtungen.

Der Anspruch auf die Corona-Erwerbsausfallentschädigung bleibt für Selbstständige und Personen mit arbeitgeberähnlicher Stellung aufgrund der Betriebschliessung bestehen, auch wenn der Aussenbereich gestützt auf *Absatz 2 Buchstabe b* offen ist.

Als Aussenbereich gelten Terrassen und weitere Bereiche ausserhalb eines Gebäudes, die genügend offen gestaltet sind, damit ein gleicher Luftaustausch wie im Freien gewährleistet ist (*Ziff. 1 und 2*). So dürfen bei überdachten Aussenbereichen auf mindestens der Hälfte der Seiten (= mind. Hälfte der Anzahl Seiten und zugleich mind. Hälfte der Länge aller Seiten) der Aussenanlage keine Wände (Mauerwerk, Holz oder Glas) oder wandähnliche Abtrennungen (Plastikfolien, Blachen, dichter Pflanzenbewuchs o.ä.) vorhanden sein; sind zu mehr als der Hälfte der Seiten Abschränkungen vorhanden, darf keine Überdachung vorhanden sein (einzelne Sonnenschirme gelten nicht als Überdachung; eine umfassende Abdeckung durch Sonnenschutz hingegen schon). Bei der Öffnung nur von Türen oder Zwischenräumen an einzelnen Seiten kann nicht von einer offenen Seite ausgegangen werden. Die verantwortlichen Betreiber stehen hier in der Pflicht, die vor Ort korrekte Lösung zu treffen.

- *Bst. c*: In Betriebskantinen dürfen ausschliesslich im betreffenden Betrieb arbeitende Personen Auch Mensen von Schulen der Sekundarstufe II dürfen unter der Bedingung, dass sie sich an die Vorgaben für die Betriebskantinen halten, weiterhin geöffnet bleiben. Die Beschränkung, wonach in Betriebskantinen ausschliesslich im betreffenden Betrieb arbeitende Personen und in Kantinen der obligatorischen Schulen ausschliesslich Schülerinnen und Schüler und Lehrpersonen verköstigt werden dürfen, hängt damit zusammen, dass ein Contact-Tracing hier möglich ist, weil sich die Leute kennen. Kommen Auswärtige dazu, ist dies nicht mehr gewährleistet.
- In *Buchstabe d* werden zwei Härtefälle, für die in der Praxis bereits mittels Auslegung der geltenden Verordnung eine Lösung gefunden worden ist, explizit normiert. Es geht darum, den Berufschauffeurinnen und -chauffeuren sowie Personen, die im Rahmen ihrer Arbeit den ganzen Tag Wind und Wetter ausgesetzt sind, die Möglichkeit einer warmen Mahlzeit zu bieten. In den Eidgenössischen Räten wurde eine entsprechende Bestimmung im Covid-19-Gesetz verabschiedet (Art. 4 Abs. 3 und 4); die vorliegende Bestimmung regelt die Einzelheiten. Dazu gehören eine Meldepflicht der betroffenen Restaurants gegenüber den Kantonen (*Ziff. 1*), die Pflicht zur vorgängigen Reservation durch die Personen, die von dem Angebot Gebrauch machen wollen (*Ziff. 2*; ausgenommen sind die Chauffeurinnen und Chauffeure), sowie die Kontaktdatenerhebung (*Ziff. 3*). Zudem gelten die Vorgaben für Betriebskantinen (*Bst. c Ziff. 1 und 2*: Sitzpflicht und Wahrung des Abstands zwischen allen Personen, d.h. es darf keine Gästegruppen geben, in denen die Abstandsvorgaben nicht eingehalten werden).

- *Bst. e:* In Mensen der obligatorischen Schulen oder Tagesstrukturangeboten dürfen ausschliesslich Schülerinnen und Schüler, Lehrpersonen sowie die Angestellten der Schule verköstigt werden.
- *Bst. f:* Eine Ausnahme besteht ebenfalls für Restaurationsbetriebe einschliesslich von Bars, die lediglich für Hotelgäste (Personen, die eine Übernachtung gebucht haben) zur Verfügung stehen. Darunter fallen auch hotelexterne Partnerrestaurants, die vom Hotel mangels eigenem Restaurant (Garni-Hotel) für die Verköstigung der eigenen Hotelgäste engagiert werden. Vorausgesetzt ist, dass sich Partnerrestaurants in Gehdistanz des Garni-Hotels befindet und ein schriftlicher Kooperationsvertrag vorliegt. Aufgrund der epidemiologischen Lage sollte eine zu starke Durchmischung dieser Hotelgäste in Partnerrestaurant auf ein Minimum beschränkt werden, weshalb nur eine stark begrenzte Anzahl von Kooperationen zulässig ist. Im Schutzkonzept ist darzulegen, auf welche Weise die entsprechende Kontrolle der Gäste erfolgen soll. Hotelbars dürfen ausschliesslich eigene Hotelgäste bedienen. Die Begleitung des Essens oder des Apéros durch einen einzelnen Musiker oder eine einzelne Musikerin, welcher oder welche dezent im Hintergrund spielt ist zulässig und nicht als Veranstaltung vor Publikum einzustufen (vgl. Art. 6 Abs. 1^{bis}; für ein Konzert würden dann aber die Vorgaben dieser Bestimmung gelten). Es liegt in der Verantwortung der Betriebe, alle diesbezüglichen Schutzmassnahmen wahrzunehmen und dafür zu sorgen, dass aus einer Hintergrundmusik nicht eine aus epidemiologischer Sicht bedenkliche Menschenansammlung bzw. eine Nichteinhaltung der Abstands- und Hygienemassnahmen resultiert.

In Absatz 3 sind die Anforderungen an den Konsumationsbereich festgehalten, wie sie bereits für die Hotelgastronomie gelten: so darf die Grösse der Gästegruppen höchstens vier Personen pro Tisch betragen, wobei dies nicht für Eltern mit Kindern gilt (*Bst. a*); für die Gäste gilt eine Sitzpflicht, namentlich dürfen Speisen und Getränke nur sitzend konsumiert werden (*Bst. b*). Zwischen den Gästegruppen muss entweder der erforderliche Abstand von 1.5m eingehalten oder es müssen wirksame Abschränkungen, das heisst grossflächige Trennwände oder ähnliches, angebracht werden (*Bst. c*). Bei der Abstandsmessung ist in seitlicher Richtung der Abstand von Schulter zu Schulter massgebend, nach hinten ist es der Abstand von Tischkante zu Tischkante. Schliesslich hat der Betreiber die Kontaktdaten nicht nur einer Person pro Gästegruppe, sondern von allen Gästen zu erheben (vgl. Art. 5); davon ausgenommen sind die Kontaktdaten von Kindern, die mit ihren Eltern anwesend sind (*Bst. d*).

Absatz 4 regelt die Öffnungszeiten von Restaurationsbetrieben. Sie müssen zwischen 23 Uhr und 6 Uhr geschlossen sein (*Bst. a*). Für Betriebskantinen und die Betriebe, die Chauffeuren und Personen, die im Freien arbeiten, offenstehen, gelten an die besonderen Umstände angepasste Öffnungszeiten (*Bst. b*). Angesichts der unterschiedlichen Arbeitszeiten in Betrieben (teilweise Schichtbetrieb) können hier keine allzu strengen und vor allem keine absoluten Sperrzeiten festgelegt werden.

Art. 5d

Absatz 1: Grundsätzlich dürfen auch Innenbereiche von Einrichtungen und Betrieben in den Bereichen Kultur, Unterhaltung, Freizeit und Sport für das Publikum öffnen. Darunter fallen auch Einrichtungen und Betriebe, in denen Veranstaltungen durchgeführt werden, weil Veranstaltungen in beschränktem Rahmen zulässig sind (vgl. Art. 6). Findet eine Veranstaltung vor Publikum statt, gilt für Innenräume eine Grenze von 50 Besucherinnen und Besuchern. Diese Grenzen gelten beispielsweise für Kinos, Theater

oder Konzertsäle. Für die weiteren Vorgaben (insb. Sitzpflicht etc.) kann auf Artikel 6 Absatz 1^{bis} verwiesen werden. Im Übrigen gelten für sämtliche Einrichtungen nach dieser Bestimmung die Kapazitätsgrenzen nach Ziffer 3.1^{bis} Buchstaben f und g, also auch bspw. für die Anzahl Personen, die sich in einem Freibad aufhalten dürfen, oder in einem Museum, einer Bibliothek etc.

Die Innenräume dürfen aber nur öffnen, wenn darin sowohl die Maskenpflicht als auch die Abstandsvorgaben umgesetzt werden. Können diese beiden Vorgaben nicht umgesetzt werden (bspw. in Wellnesszentren oder Hallenbädern), so dürfen die Räumlichkeiten nur für jene Aktivitäten öffnen, die gemäss Verordnung zulässig sind (also etwa für Aktivitäten von Profisportlerinnen und –sportlern oder von Kindern und Jugendlichen bis Jahrgang 2001, sowie und in Hallenbädern sofern die Voraussetzungen nach Anhang 1, Ziffer 3.1^{quater} eingehalten sind). Auch die schon bisher geltende Ausnahme für Anlagen in Hotels, die einzig den Hotelgästen zur Verfügung stehen, gilt weiterhin (bspw. Wellnessbereiche von Hotels).

Gastronomieangebote dürfen in den durch die vorliegende Bestimmung geregelten Einrichtungen und Betrieben nur unter Einhaltung der Vorgaben nach Artikel 5a bestehen, also nur in Aussenbereichen. Angesichts der Maskenpflicht, die sowohl in öffentlich zugänglichen Innen- und Aussenbereichen von Einrichtungen gilt, sind Picknicks von Besucherinnen und Besuchern nicht zulässig. Wie im öffentlichen Verkehr ist es aber zulässig, die Maske für die Einnahme eines Snacks kurz zu entfernen.

Absatz 2 führt das bisherige Recht weiter, bezieht sich neu aber nur noch auf Innenbereiche von nach Absatz 1 geschlossenen Einrichtungen und Betrieben (z.B. Wellnesszentren).

Artikel 6:

Als eine Veranstaltung im Sinne dieser Bestimmung gilt ein zeitlich begrenzter, in einem definierten Raum oder Perimeter stattfindender und geplanter öffentlicher oder privater Anlass. Dieser Anlass hat in aller Regel einen definierten Zweck und eine Programmfolge mit thematischer, inhaltlicher Bindung. Zudem ist davon auszugehen, dass es im Rahmen einer Veranstaltung zumeist eine Darbietung vor Zuschauerinnen und Zuschauern gibt bzw. sich die Besucherinnen und Besucher während längerer Zeit am gleichen Ort aufhalten, oder aber z.B. Teilnehmende sich aktiv beteiligen. Mit Einkaufseinrichtungen und Märkten vergleichbare Anlässe, etwa Messen oder Gewerbeausstellungen oder Jahrmärkte, sind in der Regel nicht als Veranstaltungen zu qualifizieren. Dies gilt auch für Bibliotheken und Archive. Ebenfalls nicht als Veranstaltung gelten Blutspendeaktionen. Auch für die genannten Einrichtungen bzw. Aktivitäten besteht für die Betreiber jedoch die Pflicht zur Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts, gleich wie für Organisatoren von Veranstaltungen (vgl. Art. 4 Abs. 1). Finden im Rahmen z.B. eines Jahrmarktes einzelne Veranstaltungen statt, gelten für diese anlassinternen Veranstaltungen die üblichen Vorgaben zu Veranstaltungen. Hat der Gesamtanlass als solcher im Einzelfall hauptgewichtig Veranstaltungscharakter, so sind die einschlägigen Verordnungsbestimmungen auch auf den Gesamtanlass anwendbar. Es ist Aufgabe der zuständigen kantonalen Stellen zu entscheiden, ob letztlich eine Veranstaltung vorliegt oder nicht.

Absatz 1: Die Durchführung von Veranstaltungen mit mehr als 15 Personen ist grundsätzlich verboten. Die zulässigen Ausnahmen sind nachfolgend aufgeführt, wobei jeweils (wenige Ausnahmen vorbehalten) die Pflicht zur Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts nach Artikel 4 ff. besteht:

- *Bst. a:* Die Durchführung von Versammlungen politischer Körperschaften, politische und zivilgesellschaftliche Kundgebungen sowie Unterschriftensammlungen (vgl. Art. 6c). In diesem Kontext ist darauf hinzuweisen, dass Sitzungen von Exekutiven weiterhin möglich sind, im Rahmen der Schutzvorgaben am Arbeitsplatz.
- *Bst. b:* Zwecks Wahrung der Meinungsäusserungsfreiheit dürfen Veranstaltungen zur politischen Meinungsbildung mit bis zu 50 Personen durchgeführt werden.
- *Bst. c:* Auch Verhandlungen vor Schlichtungsbehörden und Gerichtsverhandlungen sind, werden sie vor den entsprechenden Behörden oder von der öffentlichen Hand beauftragten Dritten durchgeführt, zulässig. Dies gilt auch für öffentliche Grundstücksteigerungen.
- *Bst. d:* Religiöse Veranstaltungen dürfen mit bis zu 50 Personen (inkl. mitwirkende Personen wie Priester, Organistinnen etc.) durchgeführt werden. Dabei gilt Folgendes: Das allgemeine Gesangsverbot wurde aufgehoben, so dass die versammelte Glaubensgemeinschaft während der Messe Kirchenlieder singen darf, aber nur mit Maske. Ein Kirchenchor darf hingegen nicht auftreten, auch nicht ein professioneller Chor. Das Auftrittsverbot vor Publikum für professionelle Chöre (Art. 6f Abs. 3 Bst. a) gilt *a fortiori* auch für Amateurchöre. Zu beachten ist zudem, dass religiöse Veranstaltungen im Vergleich zu Veranstaltungen vor Publikum im Aussenbereich nicht schlechter gestellt werden sollen. Die Regeln, die für Veranstaltungen vor Publikum in Aussenbereichen gelten, sind deshalb auch auf religiöse Veranstaltungen anwendbar, wenn diese im Aussenbereich durchgeführt werden. Somit dürfen 100 Personen daran teilnehmen. Es müssen dabei aber die Vorgaben nach Absatz 1^{bis} erfüllt werden.
- *Bst. e:* Auch sind Bestattungen im Familien- und engen Freundeskreis möglich; bezüglich der zulässigen Anzahl kann auf die Vollzugspraxis im Frühjahr verwiesen werden.
- *Bst. f:* Auch im Bildungsbereich sind die betreffenden Veranstaltungen, namentlich Prüfungen, mit mehr als 15 Personen zulässig (vgl. Art. 6d).
- *Bst. g:* Im Profibereich sind Wettkampfspiele sowie Kulturveranstaltungen ohne Publikum zulässig, es gelten die Vorgaben nach den Artikeln 6e und 6f.
- *Bst. h:* Ebenfalls über 15 Personen hinausgehend dürfen Veranstaltungen im Rahmen von Aktivitäten von Institutionen der offenen Kinder- und Jugendarbeit durchgeführt werden (vgl. Art. 6g).
- *Bst. i:* Zulässig sind Veranstaltungen vor Publikum nach Absatz 1^{bis}.
- *Bst. j:* Die in Artikel 11a Covid-19-Gesetz genannten Publikumsanlässe von interkantonalen Bedeutung fallen, da diese einer Bewilligung bedürfen, nicht unter die angeführten Ausnahmen. Eine entsprechende Ausnahme für bewilligungspflichtige (Gross-)Veranstaltungen wird in Buchstabe j geschaffen. Die Übernahme der Terminologie gemäss Artikel 11a Covid-19-Gesetz («Publikumsanlässe von überkantonalen Bedeutung») erscheint nicht zielführend, weil aus epidemiologischer Sicht die überkantonale Bedeutung kein Entscheidkriterium sein kann, um einen Anlass zu bewilligen oder zu verbieten. Entscheidrelevant sind einzig Faktoren mit Bezug auf die Ansteckungsgefahr; die Zulassung einzig von Anlässen mit überkantonalen Bedeutung würde zu ungerechtfertigten Ungleichbehandlungen führen. Deshalb verwendet die Covid-19-Verordnung besondere

Lage den - bereits aus der Regulierung im 3. Quartal 2020 bekannten - Begriff der Grossveranstaltung. Publikumsanlässe von überkantonaler Bedeutung sind eine Teilmenge davon.

Für betriebliche Aktivitäten gelten die Vorgaben zum Arbeitnehmerschutz (vgl. Art. 10 ff.), inkl. der Grundsatz der Homeoffice-Pflicht. Diese Vorgaben gehen den Einschränkungen betreffend Veranstaltungen vor, weil sonst ein ordentlicher Betrieb gar nicht mehr möglich wäre (Tätigkeiten auf Baustellen, Baubesichtigungen, Teamsitzungen, wenn physische Präsenz nötig, Morgenrapporte in Spitälern, chirurgische Eingriffe durch ein OP-Team, Pressekonferenzen, Verwaltungsratssitzungen etc.). Auch physische Treffen von Vertretern verschiedener Firmen sind zulässig. Alle solchen Treffen sollen wenn immer möglich online durchgeführt werden; ansonsten gelten die Vorgaben nach Artikel 10. Generalversammlungen gelten nicht als innerbetriebliche Veranstaltungen, als Präsenzveranstaltung ist ihre Durchführung aktuell mit mehr als 15 Personen verboten. Es gilt Artikel 27 der Covid-19-Verordnung 3 (SR 818.101.24).

Absatz 1^{bis} regelt die Details für Veranstaltungen vor Publikum ausser Grossveranstaltungen und Pilotprojekte. Nach *Buchstabe a* gelten Obergrenzen von 50 Besucherinnen und Besuchern in Innenräumen resp. 100 in Aussenbereichen. Die an solchen Publikumsveranstaltungen auftretenden und mitwirkenden Personen (z.B. Fussballteam nach Art. 6e Abs. 1 Bst. d, professionelle Theatertruppe, Personen auf dem Podium bei Podiumsdiskussion, Technikcrew, Filmcrew für eine Übertragung etc.), werden nicht mitgezählt. Die Einrichtungen dürfen nur zu einem Drittel ihrer Kapazität gefüllt werden (*Bst. b*), und es gilt eine Sitzpflicht während der gesamten Veranstaltung, einschliesslich der Pausen, es sei denn, es sprechen triftige Gründe (z.B. der Gang zur Toilette oder gesundheitliche Gründe, nicht aber ein "Füsse vertreten" oder eine Rauchpause) für eine Unterbrechung des Sitzens (*Bst. c*). Wenn immer möglich sollen die Organisatoren auf Pausen verzichten. Der Betrieb von Restaurationsbetrieben (inkl. Takeaway) ist verboten (*Bst. d*); im Einklang damit ist auch die Konsumation von Speisen und Getränken verboten (*Bst. e*), weil die Gesichtsmaske dauernd getragen werden muss. Es ist aber – wie bei Reisen im Zug – zulässig, zumindest bei längeren Veranstaltungen, insbesondere solchen, die im Freien stattfinden, ein Getränk oder einen kleinen Snack mitzunehmen und für die für die Konsumation erforderliche Zeit die Maske zu entfernen. Es ist auch zulässig, dass dann, wenn der Veranstaltungsort über einen Gastronomiebetrieb verfügt, der klar vom Veranstaltungsraum bzw. –gelände getrennt ist, vor und nach der Veranstaltung auch für die Veranstaltungsgäste eine Konsumation im Aussenbereich ermöglicht wird. Für den Gastronomiebetrieb gilt Artikel 5a der Covid-19-Verordnung besondere Lage. Also sind auch die Kontaktdaten zu erheben.

Absatz 2: Diese Bestimmung privilegiert sozial übliche Veranstaltungen im privaten Rahmen, sofern die Veranstaltung nicht in einem öffentlich zugänglichen Betrieb oder einer öffentlich zugänglichen Einrichtung durchgeführt wird. Für solche Veranstaltungen, die in Innenräumen mit bis zu 10 und im Freien mit bis zu 15 Personen durchgeführt werden dürfen, ist kein Schutzkonzept erforderlich, es gelten einzig die allgemeinen Vorgaben nach Artikel 3 (Beachtung der Empfehlungen des BAG zu Verhalten und Hygiene). Als private Veranstaltungen nach dieser Bestimmung gelten einzig solche, die auf Einladung hin im Familien- und Freundeskreis durchgeführt werden. Dazu gehören neben Familienfeiern etwa auch Partys in einer Wohngemeinschaft oder einer anderen privaten Räumlichkeit, die auf Einladung bzw. mittels Vereinbarung via Soziale Netzwerke organisiert werden.

Werden private Veranstaltungen in öffentlich zugänglichen Einrichtungen durchgeführt, ist dafür ein Schutzkonzept nach Artikel 4 erforderlich; werden bei Anlässen in solchen Einrichtungen Speisen und Getränke konsumiert, gelten diesfalls zudem die Regeln zur Gastronomie (u.a. Sitzpflicht an 4er-Tischen, vgl. Art. 5a Abs. 3). Veranstaltungen in Vereinen und Freizeitorganisationen (wie etwa Pfadfinder, in Pfarrgemeinden, Quartierverein- und andere Vereinsaktivitäten) gelten nicht als private Veranstaltung; sie sind als Veranstaltung i.S. von Absatz 1 zu qualifizieren, die mit bis zu 15 Personen zulässig sind (z.B. Training eines Fussballvereins im Freien, vgl. Abs. 1 Bst. g) und für die ebenfalls ein Schutzkonzept nach Artikel 4 erforderlich ist.

Absatz 3: Die Durchführung von Messen in Innenräumen ist verboten. Diese als öffentlich zugängliche Einrichtungen zu qualifizierenden Einrichtungen weisen meist einen Eventcharakter auf und sind für grosses Publikum attraktiv, was ein entsprechendes Verbot rechtfertigt. Als Messen gelten zeitlich begrenzte, wiederkehrende Marketing-Veranstaltungen. Sie ermöglichen es Herstellern oder Verkäufern einer Ware oder einer Dienstleistung, diese zur Schau zu stellen, zu erläutern und meist auf Bestellung hin, gegebenenfalls aber auch direkt zu verkaufen. Unter die verbotenen Anlässe fallen auch Berufs- oder Fachausstellungen bzw. –messen. Märkte (insb. Wochenmärkte, aber auch etwa Viehmärkte) sind sowohl unter freiem Himmel als auch in Innenräumen zulässig. Darunter fällt beispielsweise auch eine Kleiderbörse, die von einem Quartierverein organisiert wird, oder ein Marktstand einer karitativen Organisation. Für grosse Messen, die als «Publikumsanlässe von interkantonalen Bedeutung» gemäss Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe unter den entsprechenden Schutzschirm fallen sollen, gelten spezifische Vorgaben (vgl. Art. 6c^{bis}).

Art. 6a

Gemäss *Absatz 1 Einleitungssatz* geht es bei Grossveranstaltungen um Veranstaltungen, an denen mehr als 1000 Personen vor Ort sind. Unter diese Zahl fallen insbesondere die anwesenden Besucherinnen und Besucher sowie teilnehmende Personen wie an einem Wettkampf beteiligte Sportlerinnen und Sportlern, oder an einem kulturellen Grossanlass auftretende Künstlerinnen und Künstler. Nicht dazugezählt werden die Mitarbeitenden des Organisators bzw. entsprechender Subunternehmer sowie die freiwilligen Helferinnen und Helfer. Bei Veranstaltungen, die mehrere Tage dauern, gilt diese Mindestzahl für die Anzahl Personen, die täglich vor Ort sind (vgl. die Ausführungen zur Höchstzahl unter Art. 6b^{bis}).

Grossveranstaltungen bedürfen einer Bewilligung der zuständigen kantonalen Behörde. Die Bewilligungsvoraussetzungen sind die folgenden (*Abs. 2*):

- Eine epidemiologische Lage, welche die Durchführung der Grossveranstaltung erlaubt (*Bst. a*). Wenn die Veranstaltung schon kurze Zeit nach Erteilung der Bewilligung stattfinden soll, hat diese Prüfung eine grosse Entscheidungsrelevanz. Hingegen wird es meist nur vage abzuschätzen sein, wie sich die epidemiologische Situation in zwei, drei oder vier Monaten präsentieren wird.
- Hinreichende im Kanton im Zeitraum rund um die Durchführung der Veranstaltung voraussichtlich zur Verfügung stehenden Kapazitäten für die erforderliche Identifizierung und Benachrichtigung ansteckungsverdächtiger Personen nach Artikel 33 EpG (*Bst. b Ziff. 1*). Berücksichtigt werden müssen auch die Kapazitäten in der Gesundheitsversorgung, um sowohl Covid-19- als auch andere Patientinnen und Patienten uneingeschränkt versorgen zu können; dies schliesst

namentlich ein, dass auch medizinisch indizierte, aber nicht dringende Eingriffe durchgeführt werden können (*Bst. b Ziff. 2*). Auch diese beiden Kriterien sind vor allem dann entscheidend relevant, wenn die Veranstaltung schon kurze Zeit nach Erteilung der Bewilligung stattfindet; die Bewertung muss vager bleiben, je grösser die Zeitspanne ist zwischen Bewilligungserteilung und Durchführung ist. Relevant wird es diesfalls insbesondere dann sein, wenn es darum geht einzuschätzen, wie viele Veranstaltungen gleichzeitig durchgeführt werden können, ohne dass die Kapazitätsgrenzen überschritten werden.

- Das Schutzkonzept, das der Organisator einzureichen hat (*Bst. c*), muss sämtliche relevanten Schutzmassnahmen umfassen und aufzeigen, wie die Vorgaben nach Artikel 6b umgesetzt werden. Das Schutzkonzept muss in einer Risikoanalyse u.a. auf den Veranstaltungstyp, die örtlichen Gegebenheiten und die typischen Verhaltensweisen der Besucherinnen und Besucher eingehen und darauf basierend die geeigneten Massnahmen aufzeigen, unter Berücksichtigung der Vorgaben nach Artikel 4 und Anhang 3.

Die Regelung der Grossveranstaltungen dient auch der Planungssicherheit der Organisatoren. Damit einher geht, dass die Organisatoren darauf angewiesen sind, dass die Kantone die Bewilligungsgesuche zeitnah bearbeiten. Die Verordnung verzichtet auf die Einführung einer bundesrechtlichen Ordnungsfrist, innerhalb welcher die Gesuche zu bearbeiten sind; es ergibt sich ohne Weiteres, dass die Kantone gehalten sind, die Verfahren unter Berücksichtigung des geplanten Durchführungsdatums der Veranstaltung zügig durchzuführen. Insbesondere im Bereich des Sports gibt es Grossveranstaltungen, die gleichzeitig in mehreren Kantonen stattfinden (bspw. Radrennen). In solchen Fällen ist von jedem betroffenen Kanton für den Teil, der auf seinem Gebiet stattfindet, eine Bewilligung erforderlich (*Abs. 3*). Es ist für den Organisator von Bedeutung, dass die Kantone die Verfahren untereinander koordinieren. Auch bei gleichen Veranstaltungen, die in mehreren Kantonen stattfinden (z.B. Tournee eines grossen Zirkus) ist es für den Organisator wichtig, dass sich die Kantone untereinander absprechen, so dass beispielsweise Kantone, die später auf dem Tourneeplan stehen, ihre Prüfung auf kantonsspezifische Aspekte (Zugangsbereich vor dem Zirkusgelände) beschränken können.

Verschiedene Organisatoren im Sport- und Kulturbereich organisieren in der gleichen Einrichtung wiederholt gleichartige Grossveranstaltungen (Fussballspiele, Konzerte und Theater in entsprechenden Häusern und Sälen). Für diese Organisatoren genügt ein einzelnes Gesuch, um eine Bewilligung für sämtliche geplanten gleichartigen Veranstaltungen zu beantragen (*Abs. 4*).

Absatz 5 hält fest, unter welchen Bedingungen die Kantone erteilte Bewilligungen widerrufen oder zusätzliche Einschränkungen erlassen können. Für eine allfällige Beteiligung der öffentlichen Hand am Schaden des Organisators im Sinne von Artikel 11a Covid-19-Gesetz ist nur *Buchstabe a* relevant: Der Widerruf der Bewilligung (bzw. die Verfügung wesentlicher zusätzlicher Einschränkungen) im Falle einer Verschlechterung der epidemiologischen Lage. *Buchstabe b* hält des Weiteren fest, dass auch in Fällen, in denen ein Organisator die Bewilligung zur Durchführung mehrerer gleichartiger Veranstaltungen erhalten hat und sich nicht an die Vorgaben hält, als weiterer Grund für einen Widerruf oder zusätzliche Massnahmen zur Anwendung kommen kann. In Umsetzung des Verhältnismässigkeitsprinzips hat der Kanton jeweils zu prüfen, ob anstelle eines Widerrufs der Bewilligung die Durchführung der Veranstaltung gegebenenfalls mit weiteren Massnahmen bewilligt werden kann. Ebenso gebietet es das Gebot der Fairness, einen Widerruf oder weitere Einschränkungen so frühzeitig wie möglich gegenüber dem Organisator zu kommunizieren, damit dieser die notwendigen Dispositionen

soweit möglich mit geringstmöglichen Aufwand- und Kostenfolgen treffen kann. Als Faustregel kann eine Frist von spätestens 48h vor Beginn der Grossveranstaltung angeführt werden.

Art. 6b

Absatz 1 hält fest, welche Voraussetzungen die Personen erfüllen müssen, die an einer Grossveranstaltung dabei sein möchten: Sie müssen entweder geimpft sein (*Bst. a*), oder nachweisen, dass sie eine Ansteckung mit Sars-CoV-2 hinter sich haben und genesen sind (*Bst. b*), oder ein negatives Ergebnis eines Tests vorlegen, der kurz vor der Veranstaltung durchgeführt worden ist (*Bst. c*). Die genannten Buchstaben und Anhang 3 Ziffern 1.1–1.3 präzisieren die einzelnen Vorgaben. Die Verwendung von Selbsttests ist nicht zulässig, weil sie zu wenig aussagekräftig sind und auch nicht gewährleistet werden kann, dass der Test effektiv von derjenigen Person durchgeführt wurde, die nun Zugang wünscht. Kinder und Jugendliche bis zu ihrem 16. Geburtstag müssen diese Voraussetzungen nicht erfüllen. Bei Veranstaltungen, an denen die gleichen Personen über mehrere Tage hinweg anwesend sind (z.B. mehrtägige Musikfestivals mit Zeltplätzen für die Besucherinnen und Besucher; dies gilt auch für Aussteller an mehrtägigen Messen), muss bei Personen mit Zutritt dank negativem Testresultat die Erfüllung der Zutrittsvoraussetzung nach Ablauf der jeweiligen Gültigkeitsdauer des Testresultats erneut überprüft werden. Jugendliche zwischen 16 und 20 Jahren, die im Rahmen ihrer eigenen sportlichen und kulturellen Aktivitäten nicht an Einschränkungen gebunden waren, müssen bei der Teilnahme an einer Grossveranstaltung (z.B. Auftritt an einem Festival für Nachwuchsbands) die genannten Voraussetzungen ebenfalls erfüllen.

Für Arbeitnehmende des Organisers bzw. des Subunternehmers gelten die arbeitsrechtlichen Vorgaben, insbesondere Artikel 10. Sie werden entsprechend bei der Höchstzahl anwesender Personen nicht mitgezählt. Die Zugangsbeschränkungen nach Absatz 2 sind auf sie formal nicht anwendbar; vielmehr muss der Arbeitgeber bzw. der Organisator sicherstellen, dass keine Übertragungsgefahr von den Mitarbeitenden ausgeht, und dass sie keinem Risiko ausgesetzt werden. Freiwillige Helferinnen und Helfer hingegen, die nicht in einem Arbeitsverhältnis zum Organisator stehen, unterstehen den Zugangsbeschränkungen.

Gemäss *Absatz 2* sind in bestimmten Fällen Ausnahmen von den Zugangsbeschränkungen möglich. So ist es etwa bei einzelnen Freiluftveranstaltungen (bspw. Streckenrennen im Bereich des Sports wie etwa Radrennen) praktisch nicht umsetzbar, dass der Organisator auf der gesamten Strecke den Zugang entsprechend der genannten Kriterien einschränkt (z.B. Anwohner an Strecken; nicht absperrbarer öffentlicher Strassenraum ausserhalb neuralgischer Stellen, s.u.) kontrolliert. Für solche Anlässe können die Kantone deshalb auch dann eine Bewilligung erteilen, wenn die Vorgaben nach Absatz 1 nicht von allen Zuschauerinnen und Zuschauern am Streckenrand erfüllt sind. An neuralgischen Stellen (Start, Ziel, Bergpreis etc.) muss die Einhaltung von Absatz 1 hingegen gewährleistet werden. Die Ausnahme ist einzig bei Veranstaltungen möglich, die entlang einer Strecke stattfinden, an der sich nur an vereinzelter Stellen kleinere Menschenansammlungen bilden. Nicht anwendbar ist sie beispielsweise zur Bewilligung der Durchführung eines Stadtfestes, bei dem der Zugang nicht kontrolliert werden kann.

Gemäss *Absatz 3* richtet sich der Betrieb von Restaurationsbetrieben nach Artikel 5a. Es ist davon auszugehen, dass deren Betrieb im Juli auch in Innenräumen zulässig ist. Die für die Restauration relevanten Vorgaben werden im Rahmen der geplanten Öffnungsschritte weitere Anpassungen erfahren (die in der Verordnung festgehaltene

zeitliche Befristung der Gastronomieregeln bedeutet nicht, dass ab Ablauf der Frist im Gastronomiebereich keinerlei einschränkende Regeln mehr gelten werden, sondern ist vielmehr als Hinweis zu verstehen, dass diese Regeln regelmässig an die epidemiologische Lage angepasst werden). Welche Vorgaben im Sommer oder Herbst im Einzelnen gelten werden, ist aktuell erst in groben Zügen bekannt (vgl. u.a. das 3-Phasen-Modell). Bei der Projektierung eines Grossanlasses ist deshalb grundsätzlich von der bei der Gesuchseinreichung geltenden Regelung der Restaurationsbetriebe auszugehen.

Absatz 4 hält mittels Verweis auf Artikel *3b* fest, dass an Grossveranstaltungen die im Zeitpunkt der Durchführung geltende Regel zur Maskentragpflicht gilt. Aktuell gilt sowohl in Innen- als auch Aussenbereichen von Veranstaltungsortlichkeiten eine Maskentragpflicht. Gerade im Juli ist davon auszugehen, dass neben geimpften und genesenen Personen auch viele Personen anwesend, die einzig ein negatives Testergebnis vorweisen können. Damit besteht die Gefahr, dass seit der Probenentnahme eine unbemerkte Ansteckung erfolgte oder vergleichsmässig häufig ein falsch-negatives Resultat vorliegt, was das Tragen einer Gesichtsmaske als nur geringfügige Einschränkung rechtfertigt. Es gelten – neben den Ausnahmen nach Artikel *3b* – aber Erleichterungen. So kann in Sitzplatzbereichen im Freien beim Sitzen auf die Maske verzichtet werden. Es ist aber darauf hinzuweisen, dass in den weiteren Öffnungsschritten die Maskentragpflicht in Artikel *3b* angepasst wird; entsprechende Modifikationen würden auch für Grossveranstaltungen gelten.

In den Bereichen Sport und Kultur gelten im Amateurbereich bei der Ausübung der betreffenden Aktivitäten aktuell gewisse Einschränkungen, beispielsweise die Vorgabe zur erlaubten Gruppengrösse oder zur Fläche, die zur Verfügung stehen muss, wenn z.B. in Innenräumen keine Maske getragen wird. Wie diese Einschränkungen im Sommer im Einzelnen aussehen werden, ist aktuell nicht absehbar. Die Kantone sollen deshalb gemäss *Absatz 5* im Rahmen der Bewilligung einer Veranstaltung bereits bei der Bewilligungserteilung Ausnahmen von diesen Vorgaben vorsehen können, damit beispielsweise ein Schwingfest oder ein Festival mit Amateurbands planbar wird und eine Bewilligung erhalten kann. Das Schutzkonzept muss spezifische Massnahmen vorsehen; es ist Aufgabe der zuständigen kantonalen Stelle zu prüfen, ob diese Massnahmen ausreichend sind. Die gewährten Ausnahmen dürfen sich nur auf aktivitätsspezifische Einschränkungen in der Verordnung beziehen und nicht von den Vorgaben zu Grossveranstaltungen (bspw. maximale Zuschauerzahl oder Zugangsbeschränkungen) abweichen.

Absatz 6 hält fest, dass die Schutzmassnahmen in Anhang 3 näher ausgeführt werden (vgl. Art. 13a).

Art. 6b^{bis}

Die vorliegende Bestimmung regelt zusätzliche Schutzmassnahmen für die Durchführung von Grossveranstaltungen zwischen dem 1. Juli und dem 19. August 2021. Bis zum 1. Juli bleibt die Durchführung von Grossveranstaltungen verboten (Ausnahme: Pilotversuche nach Art. 6b^{quater}). Vom 1. Juli bis zum 19. August gilt eine Maximalgrenze von 3000 Personen (*Bst. a*; aussen mit Sitzplätzen: 5000 Personen, vgl. *Bst. b*). Unter diese Zahl fallen insbesondere die anwesenden Besucherinnen und Besucher sowie teilnehmende Personen wie an einem Wettkampf beteiligte Sportlerinnen und Sportlern, oder an einem kulturellen Grossanlass auftretende Künstlerinnen und Künstler. Nicht dazugezählt werden die Mitarbeitenden des Organisators und weitere Personen, die im Rahmen der Organisation der Veranstaltung tätig sind, also etwa

freiwillige Helferinnen und Helfer. Bei Veranstaltungen, die mehrere Tage dauern, gilt diese Höchstzahl für die Anzahl Personen, die täglich vor Ort sind. An Veranstaltungen, bei denen eine klare zeitliche Aufteilung der anwesenden Personen erfolgt und die Personengruppen nur in einem definierten Zeitabschnitt vor Ort sind (z.B. nur am Vormittag), so dass de facto am gleichen Tag mehr als nur eine Veranstaltung stattfindet, gilt die Begrenzung für die Anzahl Personen, die in diesem Zeitabschnitt vor Ort sind. Darüber hinaus ist es nicht zulässig, laufend wieder neue Personen einzulassen, sobald einzelne Personen die Veranstaltung verlassen.

Für Veranstaltungen in den Bereichen Sport und Kultur mit Kindern und Jugendlichen bis und mit Jahrgang 2001 (z.B. ein grosses Fussballturnier für diese Altersgruppen, oder ein Jugendchorfestival) galten bislang – mit Ausnahme des Publikumsverbots – keine spezifischen Vorgaben, insbesondere auch nicht betreffend eine Höchstzahl teilnehmender Kinder und Jugendlicher. Die Regelung der Grossveranstaltungen erfasst grundsätzlich auch Veranstaltungen mit Kindern und Jugendlichen, weshalb auch hier nun Höchstzahlen gelten. Dies namentlich auch deshalb, weil die im Frühling noch verbotenen Auftritte vor Publikum, beispielsweise von jugendlichen Musikgruppen, zulässig sein werden, wodurch es zu einer Durchmischung der Altersgruppen kommt.

Gestützt auf *Buchstabe b* ist es möglich, Veranstaltungen unter freiem Himmel, bei denen für die Besucherinnen und Besucher ausschliesslich Sitzplätze zur Verfügung stehen und die Kontaktdaten erhoben werden, mit 5000 Besucherinnen und Besuchern bzw. teilnehmenden Personen durchzuführen. Die Erhebung von Kontaktdaten ist nicht erforderlich, zumal ausser an den Sitzplätzen überall eine Maskenpflicht gilt und der Zugang auf Personen beschränkt wird, bei denen eine geringe Ansteckungsgefahr besteht.

Müssten an Veranstaltungen, die entlang von Wegstrecken oder von Strecken im freien Gelände stattfinden, alle Personen entlang der Strecken kontrolliert werden, könnten solche Veranstaltungen nicht stattfinden (vgl. die Ausführungen zu Art. 6b Abs. 2). Die Kantone können deshalb für solche Veranstaltungen, an denen allgemein bekannt ist, dass die zulässige Zuschauerzahl überschritten wird, vorsehen, dass jene Zuschauerinnen und Zuschauer, für die keine Zutrittsbeschränkung gilt, nicht mitgezählt werden und in diesem Sinne Ausnahmen von der zulässigen Höchstzahl erlauben (*Bst. c*). Die Zahl der Zuschauerinnen und Zuschauer an den neuralgischen Punkten einer solchen Wegstrecke, insbesondere im Start- und Zielbereich, darf die Höchstzahl aber nicht übersteigen. Findet z.B. der Start an einem anderen Ort statt als der Zieleinlauf, kann – bei einer klaren Trennung der beiden Teilanlässe – Start und Ziel als separate Veranstaltung betrachtet werden, an der je separat die Höchstzahl gilt.

Gemäss *Buchstabe d* gilt im Juli und bis am 19. August für die Zuschauerinnen und Zuschauer grundsätzlich noch eine Sitzpflicht, von der nur im Freien abgewichen werden darf, und nur an Veranstaltungen, die entlang von Wegstrecken oder im freien Gelände stattfinden, sowie an Veranstaltungen, die üblicherweise ohne Sitzplätze durchgeführt werden (z.B. Open-Air-Konzerte im Bereich der Rock- und Popmusik).

In *Buchstabe e* werden Maximalvorgaben festgehalten für die Kapazitäten, zu denen die Einrichtungen besetzt werden dürfen. Diese Höchstgrenzen liegen bei zwei Dritteln der Sitzplätze und der Hälfte bei Stehplätzen. Gerade bei Stehplätzen gibt es sehr unterschiedliche Regelungen zur Bestimmung der Kapazität, auch aus feuerpolizeilicher Sicht. Es ist Aufgabe der Kantone, hier im bundesrechtlichen Rahmen zielführende Höchstgrenzen festzulegen, unter Berücksichtigung der örtlichen Gegebenheiten.

An den Veranstaltungen gilt gemäss dem aktuell geltenden Artikel 3b grundsätzlich eine Maskenpflicht (vgl. Art. 6b Abs. 4). *Buchstabe f* hält entsprechend fest, dass die Konsumation nur in Restaurationsbetrieben sowie am Sitzplatz erlaubt ist.

Art. 6b^{ter}

An Grossveranstaltungen ab dem 20. August kann auf die zusätzlichen Schutzmassnahmen, die im Juli und bis am 19. August noch galten, verzichtet werden. Es gelten nur noch die Massnahmen nach Artikel 6b. Zudem gilt gemäss *Buchstabe a* eine Höchstgrenze von 10 000 Personen (gemäss *Bst. b* inkl. der Ausnahme an Wegstrecken bzw. Strecken im freien Gelände nach Art. 6b^{bis} *Bst. c*). Bei Veranstaltungen im Freien, bei denen für die Besucherinnen und Besucher ausschliesslich Sitzplätze zur Verfügung stehen (z.B. Fussballspiele in Fussballstadien, sofern keine Stehplätze zur Verfügung gestellt werden), gilt gemäss *Buchstabe c* keine Begrenzung der Personenzahl.

Art. 6b^{quater}

Ab dem 1. Juni 2021 sollen einzelne, ausgewählte Pilotveranstaltungen stattfinden können, um die Praktikabilität und soweit möglich die Wirksamkeit der getroffenen Massnahmen für die vorgesehenen Öffnungen zu testen (*Abs. 1*). Diese Pilotprojekte sind bewilligungspflichtig. Es ist Aufgabe der Kantone auszuwählen, welche Pilotversuche sie bewilligen wollen, um sich einen guten Überblick über die Umsetzung der Voraussetzungen an den verschiedenen Formen von Grossveranstaltungen zu verschaffen; interkantonale Absprachen oder eine Rücksprache mit dem BAG können sinnvoll sein, um die erforderliche Berücksichtigung der verschiedenen Veranstaltungstypen zu gewährleisten. Insgesamt darf jeder Kanton maximal 5 Pilotveranstaltungen auf seinem Gebiet bewilligen (*Abs. 2*). Schliesslich ist festzuhalten, dass kein Anspruch auf die Erteilung einer Bewilligung besteht.

Die Voraussetzungen für die Pilotprojekte sind die Folgenden (*Abs. 3*):

- Die Mindestgrösse der Veranstaltung sind 300 Personen; die Höchstgrössen sind 600 Personen bei Veranstaltungen in Innenräumen, 1000 Personen im Freien. Die Festlegung einer Mindestzahl ist erforderlich, um die Praktikabilität der Voraussetzungen gerade für grössere Veranstaltungen überhaupt testen zu können. Auch hier gilt: Unter diese Zahlen fallen insbesondere die anwesenden Besucherinnen und Besucher sowie teilnehmende Personen im Sinne von beteiligten Sportlerinnen und Sportlern oder auftretenden Künstlerinnen und Künstlern. Nicht dazugezählt werden die Mitarbeitenden des Organizers und weitere Personen, die im Rahmen der Organisation der Veranstaltung tätig sind (vgl. die Ausführungen zu Art. 6a Abs. 1). Betrifft ein Pilotprojekt eine Veranstaltung, die sich über mehrere aufeinanderfolgende Tage erstreckt bzw. an mehreren Tagen stattfindet (z.B. an zwei Sonntagen), dann können die Höchstzahlen für jeden einzelnen Tag gerechnet werden.
- Es gelten im Übrigen die gleichen Rahmenbedingungen wie für Grossveranstaltungen, die vom 1. Juli bis zum 19. August durchgeführt werden, namentlich betreffend Zugangsbeschränkungen, Kapazitätsbeschränkungen, Sitzpflicht oder Restaurationsangebote etc.) (vgl. den Verweis auf die Art. 6b und 6b^{bis}).

Gemäss *Absatz 4* müssen für die Erteilung einer Bewilligung grösstenteils die gleichen Voraussetzungen erfüllt sein wie bei den Grossveranstaltungen nach Artikel 6a: Das

(voraussichtliche) Vorliegen einer günstigen epidemiologischen Lage, die (voraussichtliche) Verfügbarkeit hinreichender Kapazitäten für ein Contact Tracing (*Bst. a*), sowie ein adäquates Schutzkonzept, das auf einer Risikoanalyse der Veranstaltung beruht (*Bst. b*). Hinzu kommt, dass sich anhand des Konzepts des Veranstalters die Praxistauglichkeit der neuen Schutzkonzepte überprüfen lassen muss. Nicht Ziel dieser Pilotveranstaltungen ist die Überprüfung von möglichen epidemiologischen Wirkungen; hierzu gibt es aus dem angrenzenden Ausland verlässliche wissenschaftliche Studien. Die Integration der Kontrolle der Test- und Impfnachweise am Eingang stehen dabei ebenso im Zentrum wie die Lenkung der Personenströme beim Ein- und Ausgang, bei den gastronomischen Angeboten und bei den sanitären Anlagen. Die Veranstalter, aber auch die Kantone und der Bund sollen dabei Erfahrungen für die Umsetzung sammeln, überprüfen, ob diese Massnahmen praxistauglich sind, welche Herausforderungen bestehen und welche Verbesserungen angegangen werden müssen.

Die Organisatoren sind zusätzlich verpflichtet, die Durchführung zu evaluieren (*Abs. 4 Bst. c* und *Abs. 5*). Dabei sind insbesondere folgende Aspekte zu berücksichtigen (*Bst. a–c*):

- Erfahrungen zur Eingangskontrolle:
 - Organisation der Eingangskontrolle: Wie wurde die Eingangskontrolle organisiert und welche waren die aufgewandten Ressourcen (u.a. Schulung Personal, örtliche Gegebenheiten, zusätzlich benötigte Infrastruktur)?
 - Testung vor Ort: Wurden Schnelltests direkt an der Veranstaltung oder mit spezifischen sich in der Nähe befindenden Anbietern durchgeführt? Welches sind die Erfahrungen?
 - Wie viele Personen konnten nicht zur Veranstaltung zugelassen werden, weil bspw. der Nachweis nicht korrekt war?
 - Welche Verbesserungen bezüglich der Eingangskontrolle werden für zukünftige Veranstaltungen angestrebt?
 - Weitere Herausforderungen oder Verbesserungsmöglichkeiten?
- Umsetzung Schutzkonzept allgemein:
 - Lenkung der Personenströme: Hat die Lenkung der Personenströme funktioniert? Wo muss optimiert werden?
 - Disziplin der Besuchenden: Wurden die Maskentragpflicht und das Abstandsgebot eingehalten?
 - Welche Massnahmen waren zu wenig praxistauglich? Welche Massnahmen müssen im Schutzkonzept überarbeitet werden?
 - Weitere Herausforderungen oder Verbesserungsmöglichkeiten?

Die Organisatoren müssen dem Kanton sowie dem BAG innerhalb von 10 Tagen Bericht zu erstatten; dem BAG ist sowohl das Schutzkonzept als auch die Bewilligung der zuständigen kantonalen Behörde beizulegen (*Abs. 6*).

Wie bei den Grossveranstaltungen haben die Kantone auch bei den Pilotversuchen die Möglichkeit, eine erteilte Bewilligung zu widerrufen oder zusätzliche Einschränkungen zu erlassen, wenn sich die epidemiologische Lage verschlechtert und die Durchführung nicht mehr erlauben sollte (*Abs. 7*). Sie informieren das BAG über erteilte Bewilligungen und deren Widerruf (*Abs. 8*).

Artikel 6^{b^{quater}} ist befristet und gilt bis zum 30. Juni (*Ziff. III Abs. 3*); anschliessend werden keine Pilotversuche mehr durchgeführt.

Art. 6^b quinquies

Grosse Publikums- und Fachmessen ähneln in gewichtigen Merkmalen grossen Einkaufszentren und werden entsprechend nicht der allgemeinen Regelung von Grossveranstaltungen unterstellt (vgl. Art. 6 Abs. 3). Das Verhalten von Besucherinnen und Besuchern von Messen ist mit dem Verhalten von Kundinnen und Kunden in Einkaufszentren vergleichbar: Sie treten ein und bleiben anschliessend nicht als Zuschauende an einem Ort, sondern bewegen sich von einem Geschäft bzw. Messestand zum anderen. Es gelten deshalb zunächst die gleichen Vorgaben, die auch für andere öffentlich zugängliche Einrichtungen gelten: Die Pflicht zur Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts (Art. 4), das die Vorgaben gemäss Anhang 1 berücksichtigt. Dieser hält u.a. fest, dass die Besucherströme so geregelt werden müssen, dass die Einhaltung des Abstands zwischen allen Personen eingehalten werden kann (Ziff. 3.4 von Anhang 1).

Weil Messen aber auch gewisse Elemente von Veranstaltungen aufweisen, insbesondere eine inhaltliche bzw. thematische Bindung, die auf viele an diesem Thema interessierte Personen eine Sogwirkung ausübt, sollen grosse Messen ab 1000 Personen der Bewilligungspflicht unterliegen (die Besucherzahl wird bei mehrtägigen Messen pro Tag gerechnet). Dadurch wird es für die Organisatoren möglich, vom Schutzschirm gemäss Covid-19-Verordnung Publikumsanlässe erfasst zu werden. Die Bewilligungsvorgaben sind die gleichen wie bei den Grossveranstaltungen (vgl. die Ausführungen zu Art. 6a Abs. 2, 4 und 5).

Für die Anzahl Besucherinnen und Besucher wird – wie bei Einkaufszentren – keine Maximalzahl festgehalten. Die Beschränkung des Zugangs erfolgt über die Quadratmeterzahl, die für jede anwesende Person zur Verfügung stehen muss. Dabei werden sämtliche anwesenden Personen mitgerechnet, also nicht nur Besucherinnen und Besucher, sondern auch Ausstellerinnen und Aussteller sowie Staff oder Helferinnen und Helfer. Gilt bei der Messe eine Zugangsbeschränkung auf geimpfte, genesene und negativ getestete Personen, so wird die Höchstzahl anwesender Personen mit der Formel 4 Quadratmeter pro Person berechnet (*Abs. 2 Bst. a inkl. Verweis auf Anhang 3 Ziff. 3*); gilt keine solche Zugangsbeschränkung, kommt die gleiche Formel wie bei den Einkaufsläden zur Anwendung und es gelten 10 Quadratmeter pro Person (*Bst. b*).

Wie in allen öffentlich zugänglichen Einrichtungen gilt auch an Messen gemäss geltendem Artikel 3b eine Maskenpflicht (*Bst. c*).

Findet im Rahmen einer Fach- oder Publikumsmesse eine Veranstaltung statt, gelten dafür die spezifischen Vorgaben für Veranstaltungen; insbesondere ist für jede Veranstaltung ein Schutzkonzept erforderlich. Dieses kann im Gesamtschutzkonzept der Messe integriert sein.

Artikel 6c:

Absatz 1: Bestimmte Veranstaltungen unterliegen keiner Beschränkung der Personenzahl nach Artikel 6 Absatz 1, es gilt jedoch die Schutzkonzeptpflicht nach Artikel 4. Dazu gehören politische Versammlungen der Legislative auf eidgenössischer, kantonaler oder kommunaler Ebene (z.B. Landsgemeinde, Gemeindeversammlung, kantonale und kommunale Parlamente, Kommissionssitzungen), unaufschiebbare Ver-

sammlungen öffentlich-rechtlicher Körperschaften (z.B. der Landeskirche) sowie Versammlungen, die für die Funktionsfähigkeit von institutionellen Begünstigten nach Artikel 2 Absatz 1 des Gaststaatgesetzes vom 22. Juni 2007 (SR 192.12) notwendig sind (z.B. internationale Konferenzen). Nicht als politische Versammlungen gelten Anlässe von politischen Parteien.

Absatz 2: Diese Bestimmung beinhaltet spezifische Vorgaben für politische und zivilgesellschaftliche Kundgebungen. Für diese sind die Artikel 4–6 nicht anwendbar. Auch das Verbot von Menschenansammlungen in Artikel 3c findet keine Anwendung (vgl. die Ausführungen zu Art. 3c). Als politische und zivilgesellschaftliche Kundgebungen bzw. Demonstrationen gelten Veranstaltungen, die der politischen und gesellschaftlichen Meinungsäusserung und -bildung dienen und typischerweise im öffentlichen Raum stattfinden. Nicht darunter fallen z.B. Parteiversammlungen, Versammlungen von sozialen Bewegungen, Einreichungen von Volksinitiativen oder fakultativen Referenden, Sitzungen und Sessionen legislativer Organe wie Landsgemeinden oder Gemeindeversammlungen sowie Parlamente von Kantonen und Gemeinden; diese sind nach den Voraussetzungen von Absatz 1 (und gegebenenfalls Art. 7) zulässig. Zur Abgrenzung der politischen und zivilgesellschaftlichen Kundgebungen von den Veranstaltungen zur politischen Meinungsbildung (Art. 6 Abs. 1 Bst. b) ist Folgendes festzuhalten: erstere sind primär auf die Aussenwirkung bedacht und finden meist im öffentlichen Raum oder zumindest im öffentlich einsehbareren Raum statt (Umzüge etc., bspw. Klimastreik, 1.-Mai-Umzüge). Letztere finden meist in Einrichtungen statt (Hallen, Säle) und bezwecken – im Sinne einer Innenwirkung – hauptsächlich die politische Meinungsbildung jeder einzelnen anwesenden Person; die Aussenwirkung auf Dritte steht nicht im Zentrum (bspw. Versammlungen von Parteien und Komitees, Informationsveranstaltungen von Gemeinden für Bürgerinnen und Bürger zu einem konkreten Projekt, über das abzustimmen ist etc.).

Da Kundgebungen in einer grund- und staatsrechtlichen Perspektive eine hohe Bedeutung zukommt, sind sie besonders geregelt und werden insofern privilegiert, als dass nicht sämtliche an übrige Veranstaltungen gestellten Anforderungen erfüllt sein müssen.

Bei Kundgebungen gilt keine Begrenzung der teilnehmenden Personen. Diese Freigabe geht einher mit der Pflicht der Teilnehmerinnen und Teilnehmer, eine Gesichtsmaske zu tragen. Auf diese Art und Weise kann das Recht auf freie Meinungsäusserung bei Kundgebungen mit dem erforderlichen Schutz gewährleistet werden. Von der Pflicht, eine Gesichtsmaske zu tragen, gelten gemäss Artikel 3b Buchstaben a und b die gleichen Ausnahmen wie im öffentlichen Verkehr (Kinder vor ihrem 12. Geburtstag sowie besondere, insb. medizinische Gründe).

Bei Kundgebungen besteht keine Pflicht zur Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts. Die Durchführung von Kundgebungen im öffentlichen Raum untersteht aber im Übrigen kantonalem Recht; im Rahmen der Beurteilung des Bewilligungsgesuchs kann die zuständige kantonale Behörde deshalb Auflagen machen, die letztlich auch dem Schutz vor Übertragungen dienen, beispielweise zur geplanten Route oder zur Vermeidung enger Strassen oder zu kleiner Plätze.

Für Unterschriftensammlungen für politische oder zivilgesellschaftliche Begehren sind die Artikel 4-6 ebenfalls nicht anwendbar. Es gelten die analogen Regeln wie für politische Kundgebungen.

Absatz 3 regelt die Schnittstelle zwischen Grossveranstaltungen und Versammlungen politischer Körperschaften, politischen und zivilgesellschaftlichen Kundgebungen sowie Unterschriftensammlungen. Auch wenn bei solchen Versammlungen mehr als

1000 Personen anwesend sein sollten (z.B. an einer Kundgebung oder an einer Landsgemeinde), kommen die Vorgaben für Grossveranstaltungen nicht zur Anwendung. Es braucht keine Bewilligung im Sinne der Covid-19-Verordnung besondere Lage und es gilt weder eine Zugangsbeschränkung für die teilnehmenden Personen noch eine Entschädigungspflicht der öffentlichen Hand im Falle einer Absage solcher Veranstaltungen.

Artikel 6d:

Absatz 1: Präsenzveranstaltungen mit mehr als 50 Personen sind in Bildungseinrichtungen, namentlich der Tertiärstufe, verboten (*Bst. a* i.V.m. Abs. 2 *Bst. a*). Dies umfasst den Hochschulbereich, die Höhere Berufsbildung und die Weiterbildung. Der Begriff der Bildungseinrichtung ist in einem weiten Sinn zu verstehen, weil zur Verhinderung von Ansteckungen in möglichst vielen derartigen Einrichtungen auf Präsenzunterricht verzichtet werden soll. Damit sollen unnötige Kontakte und die damit einhergehende Mobilität verhindert werden. Auch bei Ausbildungsangeboten im Freizeitbereich wie bspw. bei Kochkursen, Töpferkursen, und Handwerkskursen gilt die gleiche Einschränkung (es sei denn diese seien notwendiger Bestandteil eines Bildungsganges, der mit einem anerkannten Zertifikat oder Diplom abgeschlossen wird, und die Durchführung vor Ort sei erforderlich; vgl. Abs. 2 *Bst. b*). Unzulässig ist auch, den mit mehr als 50 Personen verbotenen Unterricht in einer externen Räumlichkeit durchzuführen bzw. dorthin auszuweichen (bspw. Seminarhotel).

Gemäss *Buchstabe b* dürfen die Räumlichkeiten, in denen die erlaubten Präsenzveranstaltungen durchgeführt werden, zu höchstens einem Drittel ihrer Kapazität gefüllt werden. Dabei gilt Folgendes:

- In Räumen mit fest verankerten Sitzplätzen darf nur ein Drittel der Sitzplätze besetzt werden.
- Wenn die Teilnehmenden in Seminar- und Kursräumen in Konzertbestuhlung sitzen (keine fest montierten Sitzplätze) und die Abstandsregel von 1,5 Metern eingehalten wird, gilt die Kapazitätsbeschränkung auf einen Drittel der Räumlichkeit als erfüllt.
- Bei Kursen, in denen sich die Teilnehmenden im Raum frei bewegen, müssen 10 Quadratmeter pro Person vorhanden sein. Bei Räumen unter 30 Quadratmetern gilt eine Mindestfläche von 6 Quadratmetern pro Person.

Diese Auslegeordnung basiert auf den Ziffern 3.1, 3.1^{bis} Buchstabe f sowie 3.2 des Anhangs. In der Praxis zeigt sich, dass die Belegung eines Kursraums mit der Einhaltung der 1,5-Meter-Abstandsregel höchstens einen Drittel der maximalen Kapazität bei Konzertbestuhlung erreicht. Die Konzertbestuhlung wird als Referenzwert verwendet, da die Hörsäle der Hochschulen in der Regel in dieser Form ausgestattet sind.

In *Absatz 2* wird festgehalten, welche Aktivitäten in Bildungseinrichtungen vom Verbot der Präsenzveranstaltungen mit mehr als 50 Personen und von der Kapazitätsbeschränkung ausgenommen sind:

- *Bst. a:* Ausgenommen sind zunächst Unterrichtsaktivitäten und Prüfungen an den obligatorischen Schulen und den Schulen der Sekundarstufe II. Unter die Prüfungen im Bereich der obligatorischen Schulen und der Sekundarstufe II fal-

len auch schulische und praktische Abschluss- und Teilprüfungen sowie überbetriebliche Kurse in der beruflichen Grundbildung, Prüfungen zur kantonalen und eidgenössischen Berufsmaturität, Prüfungen zur Schweizerischen Maturität sowie die Passerellenprüfung «gymnasiale Maturität – Fachhochschule (Passerelle 1)», die Ergänzungsprüfung «Berufsmaturität/Fachmaturität – universitäre Hochschulen» (Passerelle 2).

- *Bst. b:* Sofern eine Präsenz vor Ort erforderlich ist, dürfen nach *Ziffer 1* auch andere bildungsrelevante Aktivitäten im Rahmen von Präsenzveranstaltungen mit mehr als 50 Personen und ohne Einhaltung der Kapazitätsvorgabe nach Absatz 1 Buchstabe b durchgeführt werden. Darunter fallen zunächst Unterrichtsaktivitäten, die notwendiger Bestandteil eines Bildungsgangs sind und die zu einem staatlich geregelten Abschluss führen (Sekundarstufe II, Höhere Berufsbildung, akademischer Grad). Der Begriff des Bildungsgangs erfasst sowohl die Weiterbildung, die formale Bildung als auch die strukturierte Bildung im Sinne von Artikel 3 Buchstaben a–c des Weiterbildungsgesetzes (WeBiG, SR 419.1).

Präsenzunterricht mit mehr als 50 Personen ist damit auch möglich bei folgenden Weiterbildungen:

- Weiterbildungen, die mit anerkannten Branchenzertifikaten abgeschlossen werden (anbieterübergreifende, non-formale Abschlüsse, die von einer Branchenorganisation, oftmals einer Organisation der Arbeitswelt, getragen werden; bspw. «Pflegehelfer/in» des Schweizerischen Roten Kreuzes);
- Weiterbildungen, die in Berufen oder Tätigkeiten, die für die Sicherheit oder Gesundheit der Bevölkerung wichtig sind, mit weiteren Diplomen und Zertifikaten abgeschlossen werden (Nothelfer- oder Lebensretterkurse, etc.), oder Kurse, die für die Ausübung solcher Berufe oder Tätigkeiten erforderlich sind, beispielsweise Feuerwehrrübungen.

Voraussetzung für die Zulässigkeit des Präsenzunterrichts mit mehr als 50 Personen ist auch hier, dass die physische Anwesenheit zwingend nötig ist (bspw. im Bereich Pflege- oder Medizinberufe) oder für die Aufrechterhaltung des Lehrbetriebs und für die Gewährleistung der Ausbildungsqualität eine sinnvolle Kombination von Fern- und Präsenzunterricht unabdingbar ist.

Im Weiteren ist Präsenzunterricht mit mehr als 50 Personen möglich bei strukturierten Weiterbildungen, die sich an Personen richten, welche auf Grund von fehlenden Grundkompetenzen (wie fehlenden Kenntnissen einer Landessprache, fehlenden digitalen Kompetenzen oder fehlendem Zugang zu einem internetfähigen Gerät) nicht in der Lage sind, an Fernunterricht teilzunehmen, so z.B. Bildungsgänge und Angebote, welche dem Zwecke des Erwerbs von Grundkompetenzen (Art. 13 Weiterbildungsgesetz) sowie den Anforderungen von Integrationskriterien (Art. 58a Ausländer- und Integrationsgesetz) dienen.

Verboten sind hingegen Präsenzveranstaltungen mit mehr als 50 Personen im Bereich der informellen Bildung im Sinne von Artikel 3 Buchstabe d WeBiG, d.h. betreffend Kompetenzen, die ausserhalb strukturierter Bildung erworben werden.

- Gemäss *Ziffer 2* sind auch Prüfungen im Bereich der Bildungsgänge gemäss *Ziffer 1* in Form von Präsenzveranstaltungen mit mehr als 50 Personen zulässig (sofern Präsenz vor Ort erforderlich). Dies gilt beispielsweise für universitäre

Hochschulen, Fachhochschulen, pädagogische Hochschulen, Höhere Fachschulen und für die Weiterbildung. Dies gilt auch für Prüfungen im Bereich der höheren Berufsbildung (eidg. Fachausweise und eidg. Diplome), sowie zum Erwerb eines amtlichen Ausweises.

Im Zusammenhang der Regelungen für Kinder und Jugendliche bis und mit Jahrgang 2001 ist es generell ein übergeordnetes Ziel, dieser Altersgruppe mit Blick auf ihre Entwicklung möglichst wenig Einschränkungen aufzuerlegen (vgl. auch Art. 6e und 6f mit Bezug auf Kinder und Jugendliche dieser Jahrgänge). Auch aus den weiteren Bestimmungen der Verordnung lässt sich nicht ableiten, dass Aktivitäten von Kindern und Jugendlichen ausserhalb der obligatorischen Schule sowie der Bereiche Sport und Kultur restriktiv gehandhabt werden sollen. In Bezug auf weitere Unterrichtsaktivitäten von Kindern und Jugendlichen bis und mit Jahrgang 2001 scheint es vor diesem Hintergrund angezeigt, die Ausnahmemöglichkeiten betreffend Präsenzunterricht grosszügig anzuwenden. Beispielsweise soll ein ausserschulischer kirchlicher oder religiöser Unterricht oder etwa ein Zeichen- oder Keramikkurs für diese Altersgruppe bei Bedarf auch mit mehr als 50 Personen durchgeführt werden können. Dies selbstverständlich unter Einhaltung der Schutzkonzeptpflicht sowie der Maskentragpflicht (bei Kindern/Jugendlichen nach dem 12. Geburtstag).

Absatz 3: Ausserhalb der obligatorischen Schule gilt eine Pflicht zum Tragen einer Gesichtsmaske. Ausgenommen sind Personen nach Artikel 3b Absatz 2 Buchstabe b (*Bst. a*) sowie Situationen, in denen das Tragen einer Maske den Unterricht wesentlich erschwert (*Bst. b*, z.B. Logopädieunterricht). Bezüglich des öffentlich zugänglichen Schulareals gilt die Maskentragpflicht nach Art. 3b.

Artikel 6e:

Absatz 1 hält fest, welche Aktivitäten im Bereich des Sports zulässig sind.

Bst. a: Im Schulsport (inkl. Sekundarstufe II) und für ausserschulische Sportaktivitäten von Kindern und Jugendlichen bis und mit Jahrgang 2001 gelten praktisch keine Einschränkungen, einzig Wettkämpfe vor Publikum sind verboten. Es sind auch inner- und ausserschulische Lageraktivitäten im Sportbereich sowie Wettkämpfe ohne Publikum zulässig. Bei den Aktivitäten, die für Kinder und Jugendliche bis und mit Jahrgang 2001 erlaubt sind, besteht keine Maskenpflicht (vgl. Art. 3b Abs. 2 *Bst. f*) Betreuungspersonen müssen grundsätzlich eine Maske tragen, sofern sie nicht unter eine der Ausnahmen nach Art. 3b Abs. 2 fallen. Auch in Situationen, in denen Jugendliche ab 12 Jahren gemeinsam mit Erwachsenen Sport treiben, gilt auch für die Jugendlichen eine Maskenpflicht.

Bst. b: Für den Amateursport von erwachsenen Personen ab Jahrgang 2000 gilt Folgendes: Er ist für Einzelpersonen und Gruppen bis zu 15 Personen erlaubt (inkl. Wettkämpfe, aber ohne Publikum). Bei der Zählung werden alle Personen mitgezählt, die zur Veranstaltung gehören, also bei Wettkämpfen etwa auch Schiedsrichter. Dabei gilt es die Kapazitätsgrenze einer Anlage zu beachten (Anhang 1 Ziffer 3.1^{bis} *Bst. f*: 10 m²/Person). Diese Kapazitätsgrenze gilt auch auf Aussensportanlagen. Die Ausübung des Sports in mehreren Gruppen à 15 Personen ist zulässig, wenn die Gruppen klar voneinander getrennt sind und sich nicht durchmischen. Die Vorgabe gilt auch für Laufwettkämpfe, bei denen Einzelsportler am Start sind. Es ist nicht zulässig, mehr als 15 Einzelsportler gleichzeitig auf eine Wettkampfstrecke zu schicken. Eine Möglichkeit ist hier die Durchführung eines virtuellen Wettkampfs. D.h. der Wettkampf an sich findet letztlich im Netz statt. Auf dem Terrain wird alles so organisiert, dass allerhöchstens

15 Personen gleichzeitig vor Ort sind. Start und Ziel sind zwar vordefiniert. Aber die Ausgestaltung erfolgt dann so, dass vereinzelt gestartet wird. Oder sobald eine Gruppe von Teilnehmenden fertig ist und das Gelände verlassen hat, darf eine «neue» Veranstaltung mit der nächsten Gruppe durchgeführt werden. Möglich sind zudem Wettkämpfe, bei denen zwar zur gleichen Zeit, aber nicht am gleichen Ort gestartet wird, beispielsweise mit einer Smartphone-App, welche die gelaufene Distanz und die Zeit misst und die Daten dann mit anderen Läuferinnen und Läufern vergleicht, die eine gleichwertige, aber andere Strecke zurückgelegt haben.

Draussen muss entweder eine Maske getragen oder der erforderliche Abstand von 1,5 Metern eingehalten werden. In Innenräumen soll grundsätzlich sowohl die Maske getragen als auch der Abstand eingehalten werden. Paartanz ist mit Maske zulässig, aber nur dann, wenn die Tanzpartnerin und der Tanzpartner im gleichen Haushalt wohnen (vgl. Ziff. 3.5 von Anhang 1 zu den Fällen, in denen der Abstand nicht eingehalten werden muss) und kein Wechsel unter den Tanzpartnern bzw. -partnerinnen stattfindet. Für die Ausübung von Tätigkeiten, die das Tragen einer Maske nicht erlauben, sind Ausnahmen mit strengen Rahmenvorgaben vorgesehen: Hier muss sichergestellt werden, dass für jede Person eine genügend grosse Fläche (25 Quadratmeter bei körperlich anstrengender Aktivität, 15 Quadratmeter ohne körperliche Anstrengung, Ziff. 3.1^{quater} des Anhangs) zur alleinigen Nutzung zur Verfügung steht, und es sind – wenn jemand ohne Maske trainiert – höchstens 15 Personen in einem Raum zulässig. Sportarten mit Körperkontakt sind in Innenräumen weiterhin nicht erlaubt. Doppelspiele im Tennis werden als Sportart eingestuft, bei der der Abstand eingehalten wird. Sie sind indoor mit Maske zulässig. Es wird allgemein empfohlen, Sport draussen zu betreiben. Weitere Erläuterungen zu einzelnen Sportarten finden sich bei den Erläuterungen zu Ziffer 3.1^{quater} von Anhang 1.

Bst. c: Zulässig sind Trainings und Wettkämpfe von Leistungssportlerinnen und -sportlern, die einen nationalen oder regionalen Leistungssportausweis von Swiss Olympic (Swiss Olympic Card) besitzen oder Angehörige eines nationalen Kadern eines nationalen Sportverbands sind und als Einzelpersonen, in Gruppen bis zu 15 Personen oder als beständige Wettkampfteams trainieren. Die Zugehörigkeit zu einem nationalen oder regionalen Kader legt der jeweilige Sportverband, der Mitglied von Swiss Olympic ist, fest. Soweit in einem Sportverband keine abschliessenden Kader definiert sind, sind mit Leistungssportlerinnen und Leistungssportlern diejenigen Personen gemeint, die vom betreffenden nationalen Verband regelmässig für die Teilnahme an internationalen Wettkämpfen in ihrer Sportart und Kategorie selektioniert werden. Erfasst ist auch die nationale oder regionale Talentkarte von Swiss Olympic; damit wird in der Verordnung selbst klar umrissen, welche Nachwuchs-Leistungssportlerinnen und -sportler trainieren dürfen. Wettkämpfe vor Publikum sind zulässig; es gelten die Vorgaben nach Artikel 6 Absatz 1^{bis}.

Bst. d: Zulässig sind Trainings und Wettkampfspiele von Teams, die einer Liga mit professionellem oder semiprofessionellem Spielbetrieb oder einer nationalen Nachwuchsliga angehören; Einen Anhaltspunkt zur Definition der Ligen stellt die in Artikel 12b Covid-19-Gesetz (SR 818.102) vorgenommene Klassifizierung der Ligen für mögliche A-Fonds-perdu-Beiträge dar. Diese ist jedoch im vorliegenden Zusammenhang nicht abschliessend zu verstehen. Mit Buchstabe d soll – ähnlich wie in Buchstabe c – dem leistungsorientierten Mannschaftssport ermöglicht werden, seine Aktivitäten fortzuführen. Die Professionalität orientiert sich damit nicht einzig an der Wirtschaftlichkeit des Sportbetriebs, sondern bezieht auch weitere Faktoren wie z.B. die Trainingsgestaltung, die Professionalität des Trainerstabs, den Umfang der wöchentlichen Trainingsstunden etc. mit ein. Die Sportverbände können diesbezüglich eine Einschätzung

abgeben. Wettkämpfe vor Publikum sind zulässig; es gelten die Vorgaben nach Artikel 6 Absatz 1^{bis}.

Im Sinne der Gleichstellung von Frau und Mann gilt unabhängig von der Professionalität die gleiche Regelung für eine entsprechende Liga des anderen Geschlechts.

Im Bereich des Nachwuchssports wird für sämtliche nationalen Nachwuchsligen eine Ausnahme geschaffen. Dies als Pendant zur Ausweitung des Nachwuchsleistungssports in Buchstabe c. Im Mannschaftssport verfügen nicht alle Spielerinnen und Spieler über einen regionalen oder nationalen Leistungsausweis von Swiss Olympic. Trotzdem befinden sich diese Nachwuchstalente klar auf dem Weg zum Spitzensport.

Wie alle öffentlichen Einrichtungen und Betriebe müssen auch Einrichtungen im Bereich des Sports ein Schutzkonzept (Art. 4) erarbeiten und umsetzen. Diesbezüglich gelten die Kapazitätsbeschränkungen nach Anhang Ziff. 3.1^{ter}. Besonders beachtet werden muss in diesen Konzepten beispielsweise die Staffelung der einzelnen Personen oder Gruppen auf der Sportanlage (namentlich Garderoben), deren Zu- und Weggang zu den Anlagen oder die Reinigung der Anlage zwischen einzelnen Gruppen. Die Betreiber der jeweiligen Anlage werden auch die erforderliche Aufsicht und Kontrolle bereitzustellen haben, welche für die Durchsetzung der Schutzkonzepte verantwortlich ist. Die Schutzkonzepte werden zudem Massnahmen vorsehen müssen, dass strikte Einschränkungen bis hin zu Verboten betreffend das Duschen gelten.

Absatz 2: Veranstaltungen in Gruppen mit bis zu 5 Personen nach Absatz 1 Buchstaben a und b sind von der Pflicht zur Erarbeitung eines Schutzkonzepts nach Artikel 4 ausgenommen. Darüber hinaus sind die Organisatoren (meist Vereine) für das Schutzkonzept verantwortlich.

Artikel 6f:

Absatz 1 hält gestützt auf die Öffnung von Museen, Bibliotheken und Archiven fest, dass für diese – wie bereits im Oktober 2020 – einzig die Schutzkonzeptpflicht nach Artikel 4 gilt.

Absatz 2: Im Bereich der Kultur sind Aktivitäten nur unter Einhaltung bestimmter Vorgaben zulässig. Im Rahmen dieser zulässigen Aktivitäten dürfen auch die hierfür notwendigen Einrichtungen und Betriebe genutzt werden. Im nichtprofessionellen Bereich gelten die gleichen Einschränkungen wie im Sport. Zulässig sind folgende Aktivitäten:

Bst. a: Aktivitäten von Kindern und Jugendlichen bis und mit Jahrgang 2001. Analog der Regelung in den Bildungseinrichtungen sowie im Sportbereich (Art. 6e) sollen hier fast keine Einschränkungen gelten. Damit sind etwa Band- und Orchesterproben auch für Jugendliche dieser Jahrgänge ohne spezifische Restriktionen möglich, ebenso Konzerte (nur ohne Publikum), oder der Instrumentalunterricht von Kindern in Musikschulen.

Bst. b: Aktivitäten von Einzelpersonen ab Jahrgang 2000 (z.B. Musizieren in Proberäumen);

Bst. c: Aktivitäten in Innenräumen in Gruppen bis zu 15 Personen ab Jahrgang 2000, bei denen eine Gesichtsmaske getragen und der erforderliche Abstand eingehalten wird. Dies ermöglicht etwa die Proben von Bands, aber auch Chorproben mit Maske. Für Aktivitäten, bei denen keine Maske getragen werden kann, sind wie im Sport Ausnahmen vorgesehen, mit strengen Abstandsvorgaben (vgl. die Vorgaben im Bereich

des Sports sowie Anhang 1 Ziff. 3.1^{ter}). Die Verbote im Zusammenhang mit dem gemeinsamen Singen wurden auf den 19. April 2021 aufgehoben. Die genannten Aktivitäten können in grossen Räumlichkeiten mit guter Lüftung durchgeführt werden.

Bst. d: Für Aktivitäten im Freien liegt die Grenze bei maximal 15 Personen, wie im Sport. Es geht hier gleich wie bei den kulturellen Aktivitäten in Innenräumen um Personen, die selber kulturell tätig sind, beispielsweise die Probe einer Laientheatergruppe in einem Theater oder auch outdoor, nicht aber um die Besucherinnen und Besucher von Kulturveranstaltungen. Auch die analoge Bestimmung im Sport (max. 15 Personen, outdoor) betrifft das Sporttreiben, nicht das Zuschauen bei sportlichen Events. Mit der Regelung zu Kulturaktivitäten outdoor dürfen bspw. grössere Bands oder eine Blasmusik oder eine Theatergruppe aus bis zu 15 Personen im Wald oder an einem anderen Ort proben, an dem es kein Publikum hat, auch ohne Maske und ohne die strengen Abstandsvorgaben, die in Innenräumen gelten (auch hier in Analogie zum Sport outdoor: es ist erlaubt, in Gruppen bis zu 15 Personen outdoor Sport zu treiben, es gilt Maske oder normaler Abstand von 1,5 Metern).

Im professionellen Bereich gilt Folgendes (*Abs. 3*): Einzig Aufführungen von Chören vor Publikum sind verboten (*Bst. a*). Proben und Auftritte von Künstlerinnen und Künstlern oder Ensembles sind unter Erarbeitung und Umsetzung eines Schutzkonzepts zulässig (*Bst. b*). Auftritte vor Publikum sind zulässig; es gelten die Vorgaben nach Artikel 6 Absatz 1^{bis}.

Als professionell gilt eine Tätigkeit dann, wenn sie zumindest teilweise zum Erwerbseinkommen beiträgt (und als solche auch in Steuererklärung deklariert wird, d.h. geringfügige und nicht deklarierte «Auf die Hand-Beträge» gelten nicht als solcher Erwerb). Meist wird auch eine fachliche oder anderweitige Grundbildung die Basis bieten für die Tätigkeit.

Wenn die professionelle Tätigkeit die Beteiligung von Laien, z.B. in Unterrichtskursen, einschliesst, müssen auch noch die Bestimmungen zum nicht-professionellen Bereich eingehalten werden.

Absatz 4: Veranstaltungen in Gruppen mit bis zu 5 Personen nach Absatz 2 Buchstabe a sind von der Pflicht zur Erarbeitung eines Schutzkonzepts nach Artikel 4 (Schutzkonzept) ausgenommen.

Artikel 6g

Im Rahmen der Privilegierung der Aktivitäten von Kindern und Jugendlichen werden neu auch die Aktivitäten von Organisationen und Institutionen der offenen Kinder- und Jugendarbeit ausdrücklich als zulässige Aktivitäten festgehalten. Gemeint sind hiermit die Fachstellen der Offenen Kinder- und Jugendarbeit in den Kantonen und Gemeinden. Bisher waren deren Aktivitäten nur soweit zulässig, als sie als soziale Anlaufstellen oder als Aktivitäten in den Bereichen Kultur und Sport eingestuft werden konnten. Die vorliegende Bestimmung hält die Rahmenbedingungen fest:

- Privilegiert behandelt werden wie in den Bereichen Sport und Kultur Aktivitäten von Kindern und Jugendlichen mit Jahrgang 2001 oder jünger (*Bst. a*).
- Die Aktivitäten müssen von einer Fachperson betreut werden (*Bst. b*).
- Das Schutzkonzept bezeichnet die zulässigen Aktivitäten und die zulässige Höchstzahl anwesender Kinder oder Jugendlicher. Tanzveranstaltungen und die Ausgabe von Speisen und Getränken sind verboten (*Bst. c*). Das Verbot der

Ausgabe von Speisen und Getränken ist in Verbindung mit den geltenden Regeln im Bereich der Gastronomie zu sehen und gilt entsprechend einzig für den Innenbereich. Die Ausgabe eines kleinen Snacks (Zvieris) im Einzelfall ist aber nicht verboten, wenn die Kinder nach der Schule ohne Zvieri in die Institution kommen; das Verbot zielt darauf ab, dass die offene Jugendarbeit keine verbotenen Restaurationsangebote führen darf.

Unter diesen Voraussetzungen entfallen wie im Bildungsbereich auch allfällige Begrenzungen der Personenzahl in den entsprechenden Institutionen. Grundsätzlich muss bei den zulässigen Aktivitäten von Kindern/Jugendlichen ab 12 Jahren in öffentlich zugänglichen Innenräumen eine Maske getragen werden, bspw. bei einem Spielnachmittag in einer Institution der offenen Kinder- und Jugendarbeit. Es ist im Schutzkonzept vorzusehen, bei welchen Aktivitäten die Maske getragen werden muss und bei welchen darauf verzichtet werden kann.

Artikel 7

Das Verhältnismässigkeitsgebot gebietet es, eine Einzelfallbetrachtung durch die Vollzugsbehörden für bestimmte Situationen zu ermöglichen. Daher kann die zuständige kantonale Behörde Ausnahmen von den Verboten bzw. Geboten nach den Artikeln 4 Absätze 2–4 sowie 6 und 6c–6f bewilligen, wenn überwiegende öffentliche Interessen dies gebieten (*Bst. a*). Es kann dabei z.B. um für den Kanton wesentliche Veranstaltungen gehen, z.B. die Festlichkeiten im Rahmen des Nationalfeiertags. Auch weitere Konstellationen im kulturell-traditionellen Bereich sind denkbar. Das Erfordernis des überwiegenden öffentlichen Interesses wird es in aller Regel nicht zulassen, dass private Veranstaltungen mit Erleichterungen stattfinden können. Mit Blick auf die bereits bestehenden Lockerungen und Durchführungsmöglichkeiten nach dieser Verordnung einerseits und die Verantwortlichkeit der Kantone bezüglich der Durchführbarkeit etwa eines Contact Tracings andererseits ist von einer geringen Anzahl von Ausnahmebewilligungen auszugehen. Die Bestimmungen zu den Grossveranstaltungen beinhalten teilweise Vorgaben dazu, inwiefern die kantonalen Behörden bei den Bewilligungen von den bundesrechtlichen Vorgaben abweichen können (z.B. Art. 6b Abs. 2, 6b^{bis} Bst. c). Weitergehende Erleichterungen sollen nicht möglich sein, weshalb in der vorliegenden Bestimmung die Artikel zu den Grossveranstaltungen und grossen Fach- und Publikumsmessen von den Bestimmungen, bei denen kantonale Abweichungen zulässig sind, ausgenommen werden.

Bst. a^{bis} enthält als weitere Voraussetzung einen Verweis auf die relevanten Indikatoren bezüglich der epidemiologischen Lage.

Zusätzlich muss vom Veranstalter oder Betreiber ein Schutzkonzept vorgelegt werden, das die spezifischen Massnahmen umfasst, um Ansteckungen zu verhindern und Übertragungsketten zu unterbrechen (*Bst. b*). Dazu gehört beispielsweise, dass die räumlichen Verhältnisse berücksichtigt werden müssen: Sofern möglich soll in grössere Räume ausgewichen werden, um mehr Raum für die Anwesenden zur Verfügung zu stellen. Auch die geeignete Lenkung von Personenströmen kann das Übertragungsrisiko einschränken. Zu berücksichtigen ist auch, ob z.B. die Veranstaltung in einem offenen oder geschlossenen Raum stattfindet. Schliesslich sind die Aktivitäten der anwesenden Personen (nahe Kontakte, Einhaltung der Distanzregeln bei konkreter Aktivität) zu berücksichtigen.

Artikel 8

Während die Anordnung von gesundheitspolizeilichen Massnahmen mit kollektiver Wirkung in Einzelfällen ohnehin in der Verantwortung der Kantone liegen (z.B. die Schliessung einer Schule, eines Hotels oder einer anderen Einrichtung), muss es den Kantonen in Übereinstimmung mit deren Verantwortlichkeit in der besonderen Lage auch möglich sein, über einzelne Einrichtungen und Veranstaltungen hinausgehende, aber lokal oder regional zu begrenzende Massnahmen nach Artikel 40 EpG anzuordnen. Dies kann die Verfügung von Vorschriften zum Betrieb von Einrichtungen, ein Verbot bzw. die Einschränkung des Betretens oder Verlassens bestimmter Gebäude oder Gebiete oder der Durchführung bestimmter Aktivitäten umfassen, aber auch die Anordnung von Verhaltensregeln gegenüber der Bevölkerung bzw. Privatpersonen. Mit Blick auf die Geeignetheit der Massnahmen sind zudem das Mobilitätsverhalten der Bevölkerung, die Vernetzung der wirtschaftlichen Tätigkeiten und die Auswirkungen auf angrenzende Regionen und gegebenenfalls Kantone und die Versorgungslage zu bedenken. *Absatz 1* klärt, bei welchen Voraussetzungen ein Handeln der Kantone geboten ist bzw. in welchen Konstellationen kantonale Massnahmen zusätzlich zu den in der vorliegenden Verordnung festgehaltenen Basismassnahmen des Bundes getroffen werden müssen. Die angeführte Liste an Indikatoren ist nicht abschliessend, es können und sollen weitere Aspekte einbezogen werden (z.B. lokale Ausbrüche und regionale bzw. interkantonale Zusammenhänge; ein wichtiger Aspekt ist zudem das jeweilige Niveau der Fallzahlen bzw. Werte oder die beobachtete oder zu erwartende Dynamik der Entwicklung).

Der Hinweis in *Absatz 2* verdeutlicht in deklaratorischer Weise, dass auch bei der Pandemiebekämpfung die angemessene Ausübung von zentralen Grundrechten gewährleistet sein muss.

Zum Zwecke der Koordination und Absprache muss der Kanton vorgängig das BAG anhören und es dann über die getroffene Massnahme informieren. Damit wird es dem BAG möglich, seine Koordinationspflicht gemäss Artikel 77 Absatz 2 EpG wahrzunehmen (*Abs. 3*).

Artikel 9

Dieser Artikel verschafft den grundsätzlich für den Vollzug zuständigen kantonalen Stellen (vgl. Art. 2) die notwendigen Kompetenzen, damit sie die Einhaltung der Massnahmen nach den Artikeln 4–6 überprüfen können. *Absatz 1* hält fest, dass Betreiber und Organisatoren ihr Schutzkonzept auf Verlangen der zuständigen Behörde vorweisen müssen (*Bst. a*) und dass sie den Behörden Zutritt zu den Einrichtungen, Betrieben und Veranstaltungen gewähren müssen (*Bst. b*).

Absatz 1^{bis}: Aufgrund der Wichtigkeit der Einhaltung von Schutzkonzepten bei der Bekämpfung der Epidemie wird ausdrücklich festgeschrieben, dass die zuständigen kantonalen Behörden regelmässige Kontrollen vorzunehmen haben (vgl. auch die diesbezügliche Weisung des BAG vom Dezember 2020).

Unter Berücksichtigung des Verhältnismässigkeitsprinzips hält *Absatz 2* fest, dass die zuständigen Behörden die geeigneten Massnahmen treffen müssen, wenn kein ausreichendes Schutzkonzept vorliegt oder das vorliegende Schutzkonzept nicht umgesetzt wird. Es kann beispielsweise eine Mahnung bzw. Verwarnung ausgesprochen werden, oder eine Frist angesetzt werden zur Korrektur festgestellter Abweichungen von den Vorgaben. An letzter Stelle ist aber auch eine sofortige behördliche Schliessung eines Betriebs möglich. Soweit es sich um Unternehmen und Betriebe handelt,

die den Gesundheitsschutz im Sinne von Artikel 6 Arbeitsgesetz umsetzen müssen, sind die kantonalen Arbeitsinspektionen für Kontrollen und eine allfällige Schliessung zuständig. Für sämtliche anderen Einrichtungen sind die Zuständigkeiten durch die Kantone festzulegen (Gewerbepolizei, Kantonsarztamt etc.). Die vorgängige Einreichung des Schutzkonzepts beim BAG oder bei der zuständigen kantonalen Behörde ist nicht erforderlich.

2.4 Massnahmen zum Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern (4. Abschnitt)

Artikel 10

Gemäss *Absatz 1* muss der Arbeitgeber gewährleisten, dass die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer die Empfehlungen des BAG betreffend Hygiene und Abstand einhalten können. Diese Vorgabe konkretisiert die Pflicht des Arbeitgebers, zum Schutz der Gesundheit der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer alle notwendigen und angemessenen Massnahmen zu treffen (Art. 6 Arbeitsgesetz vom 13. März 1964, ArG, SR 822.11).

Gemäss *Absatz 1^{bis}* besteht zum Schutz von Arbeitnehmenden in Innenräumen überall dort eine Maskenpflicht, wo sich mehr als nur eine Person in einem Raum aufhält. Dies gilt auch für Fahrzeuge. Ein grosser Abstand zwischen Arbeitsplätzen im gleichen Raum genügt nicht.

Keine Maskenpflicht besteht in folgenden Situationen:

- bei Tätigkeiten, bei denen aus Sicherheitsgründen oder aufgrund der Art der Tätigkeit keine Maske getragen werden kann;
- für Personen, die nachweisen können, dass sie aus besonderen Gründen, insbesondere medizinischen, keine Gesichtsmasken tragen können.

Die Verschärfung der Maskenpflicht im Arbeitsbereich hat Auswirkungen auf Versammlungen der Legislativen auf eidgenössischer, kantonaler und kommunaler Ebene sowie die Sitzungen der Exekutive (inkl. Bundesrat). Sofern an diesen Versammlungen sowie Sitzungen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer anwesend sind (z.B. Übersetzer, Sekretariat, Verwaltung), gilt eine Maskenpflicht für alle anwesenden Personen. Für Rednerinnen und Redner gilt wie schon bisher eine Ausnahme. Gleiches gilt für Sitzungen von Magistratspersonen.

Absatz 2: Der Arbeitgeber muss weitere Massnahmen gemäss dem STOP-Prinzip (Substitution, technische Massnahmen, organisatorische Massnahmen, persönliche Schutzausrüstung) treffen, namentlich die physische Trennung, getrennte Teams oder das Tragen von Gesichtsmasken in Aussenbereichen. Das STOP-Prinzip beinhaltet:

- Substitution: Tätigkeiten, bei denen es zu engem Kontakt kommen kann, werden durch andere Tätigkeiten ersetzt.
- Technische und organisatorische Massnahmen: Mittels technischer und organisatorischer Massnahmen werden Tätigkeiten, bei denen es zu engem Kontakt kommen kann, in anderer Form ausgeführt (z.B. Kundenkontakt via elektronischen Mitteln statt direkt), oder es werden spezielle Schutzmassnahmen getroffen (Desinfektionsmittel etc.).
- Persönliche Schutzausrüstung: Insbesondere in Einrichtungen des Gesundheitswesens, in denen die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Umgang

mit Schutzausrüstung geübt sind, kann auf diese Massnahme zurückgegriffen werden.

Die Erhebung von Kontaktdaten nach Artikel 5 dient nicht dem Schutz von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern, weshalb sie im Arbeitsbereich nicht als zulässige Massnahme genannt werden kann. Zulässig ist hingegen – entsprechend dem STOP-Prinzip und wie in Absatz 2 festgehalten – die Bildung von getrennten, beständigen Teams. Die zielführende Einsetzung dieser Massnahme in geeigneten Situationen führt zu einem mit Artikel 5 vergleichbaren Resultat.

Gemäss *Absatz 3* besteht unter Beachtung des Verhältnismässigkeitsprinzips eine Verpflichtung des Arbeitgebers im Bereich der Anordnung der Erfüllung der Arbeitspflicht von zu Hause aus (Home Office). Soweit es aufgrund der Art der Aktivität möglich und mit verhältnismässigem Aufwand umsetzbar ist, müssen die Arbeitgeber die geeigneten organisatorischen und technischen Massnahmen treffen, um Home Office zu ermöglichen. Diese Massnahmen, z.B. in den Bereichen IT-Hardware und -Software (inkl. Datenzugriff und Datensicherheit) sind dann zu realisieren, wenn dies mit verhältnismässigem Aufwand möglich ist und die grundlegenden infrastrukturellen und räumlichen Bedingungen zu Hause gegeben sind. Wird gestützt auf die vorliegende Bestimmung Home Office angeordnet, schuldet der Arbeitgeber den Arbeitnehmenden aber keine Auslagenentschädigung (Stromkosten, Beiträge an Mietkosten o.ä.), zumal es sich nur um eine vorübergehende Anordnung handelt.

Absatz 4 hält fest, dass für den Schutz besonders gefährdeter Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zudem Artikel 27a der Covid-19-Verordnung 3 vom 19. Juni 2020 gilt.

Artikel 11

Dieser Artikel verschafft den für den Vollzug zuständigen Behörden (gemäss *Abs. 1* Vollzugsbehörden des ArG sowie des Bundesgesetzes vom 20. März 1981 über die Unfallversicherung, SR 832.20) die notwendigen Kompetenzen, damit sie die Einhaltung der Massnahmen nach den Artikel 10 überprüfen können. Sie können jederzeit Kontrollen durchführen (*Abs. 2*), und die Arbeitgeber müssen ihnen Zutritt zu den Räumlichkeiten und Örtlichkeiten gewähren (*Abs. 3*).

2.5 Meldepflicht der Kantone betreffend die Kapazitäten in der Gesundheitsversorgung (5. Abschnitt)

Artikel 12

Zusätzlich soll in der Verordnung eine Meldepflicht im Bereich der Gesundheitsversorgung eingeführt werden. Die Kantone sollen namentlich verpflichtet werden, dem Koordinierten Sanitätsdienst laufend die Gesamtzahl und Auslastung der Bettenkapazitäten, insbesondere der Spitalbetten, die für COVID-19 designiert sind sowie die Spitalbetten der Intensivpflege zu melden. Auch die Anzahl der im betreffenden Zeitpunkt behandelten Patientinnen und Patienten mit einer COVID-19-Erkrankung ist zu melden. Mit der Bestimmung soll der Informationsfluss von den Kantonen zum Bund vereinheitlicht und präzisiert werden. Diese Informationen sind für die Beurteilung der Lage sowie für die Umsetzung von Massnahmen von zentraler Bedeutung.

2.6 Strafbestimmung (6. Abschnitt) (Änderungen vom 27.01.2021, in Kraft ab 1. Februar 2021)

Widerhandlungen gegen Massnahmen gegenüber der Bevölkerung (im Sinne von Art. 40 Epidemiengesetz, EpG; SR 818.101) sind bereits nach Artikel 83 Absatz 1 Buchstabe j EpG als Übertretungsstraftatbestände strafbewehrt. Nach ihrem Wortlaut verweist diese Bestimmung aber einzig auf Massnahmen der Kantone, während sich die Kompetenz des Bundes zur Anordnung solcher Massnahmen aus Artikel 6 Absatz 3 EpG (besondere Lage) ergibt. Aufgrund der entsprechenden Darlegungen in der Botschaft (BBl 2011 365) ist davon auszugehen, dass damit auch seitens des Bundes im Rahmen der besonderen Lage angeordnete Massnahmen (vgl. hierzu die Covid-19-Verordnung besondere Lage) strafbewehrt sind. Dagegen kann jedoch angeführt werden, dass eine explizite Regelung der Straftatbestände auf Verordnungsebene aus Gründen der Rechtsklarheit wünschenswert ist. Eine Klarstellung in der Verordnung erscheint somit sinnvoll, selbst wenn sich durch Auslegung ergibt, dass auch Widerhandlungen der vom Bund angeordneten Massnahmen nach Artikel 83 Absatz 1 Buchstabe j in Verbindung mit den Artikeln 40 und 6 EpG strafbar sind. Die ausdrückliche Regelung trägt damit auch dem Grundsatz Rechnung, wonach Straftatbestände gemäss Artikel 1 Strafgesetzbuch (StGB; SR 311.0) klar auszuformulieren sind.

- *Bst. a:* Pflichtverletzungen von Betreibern öffentlich zugänglicher Einrichtungen und Betriebe sowie von Organisatoren von Veranstaltungen wie die ungenügende oder mangelhafte Erarbeitung oder Umsetzung von Schutzkonzepten (vgl. Art. 4 Abs. 1 und 2) oder Verstösse gegen weitere Vorgaben (Art. 5a, 5d Abs. 1, 6 Absatz 1^{bis} Buchstaben b–d, 6b Absatz 1, 6b^{bis} Absatz 1 Buchstabe e, 6b^{quater} Absätze 3 und 6, 6b^{quinqies} Absatz 2 Buchstaben a und b und 6d–6g) sind strafbar, auch die fahrlässige Begehungsform.
- *Bst. b:* Erfahrungen mit der Erhebung von Kontaktdaten als Bestandteil von Schutzkonzepten gemäss Artikel 5 haben gezeigt, dass diese Daten mitunter zu anderen als zu den dafür vorgesehenen Zwecken verwendet werden. Weil eine solch zweckwidrige Verwendung unter keine Strafbestimmung des Strafgesetzbuchs und meist auch nicht unter diejenigen des Datenschutzgesetzes (SR 235.1) fällt, erscheint eine spezifische Strafnorm angezeigt. Ein Verstoß gegen diese Strafnorm kann vorsätzlich oder fahrlässig begangen werden.
- *Bst. d:* Die Durchführung einer Veranstaltung mit mehr Personen als zulässig ist strafbewehrt. Da sowohl die Organisation bzw. Durchführung von wie auch die Teilnahme an einer Veranstaltung mit mehr Personen als zulässig strafwürdig sind, wird auch die Teilnahme angeführt. Da die beiden Handlungen unterschiedlich schwer wiegen, werden dafür im Anhang der Ordnungsbussenverordnung (OBV; SR 314.11) zwei verschiedenen Bussenhöhen vorgesehen (Pos. 16001 und 16002).
- *Bst. e:* Die Durchführung verbotener Messen in Innenräumen steht unter Strafe; es ist nur eine vorsätzliche Tatbegehung denkbar.
- *Bst. e^{bis}:* die vorsätzliche Durchführung einer Grossveranstaltung nach Artikel 6a Absatz 1 oder eine Fach- oder Publikumsmesse nach Artikel 6b^{quinqies} Absatz 1 ohne die dafür erforderliche Bewilligung oder abweichend vom bewilligten Schutzkonzept steht unter Strafe.
- *Bst. f:* Mit dieser Norm wird klargestellt, dass das Nichttragen einer Gesichtsmaske in Fahrzeugen des öffentlichen Verkehrs (Art. 3a) und in dessen Warte- und Zugangsbereichen sowie in den Innenräumen und Aussenbereichen von öffentlich

zugänglichen Einrichtungen und Betrieben (Art. 3b Abs. 1) unter Strafe steht. Der zulässige Höchstbetrag einer Busse (10'000 Franken nach Art. 106 Abs. 1 StGB) wird jedoch durch Aufnahme dieses Straftatbestandes im Anhang zur Ordnungsbussenverordnung faktisch auf den dort vorgesehenen Bussenbetrag von 100 Franken reduziert (Pos. 16003). Im Gegenzug werden aber auch bloss fahrlässig begangene Verstösse gegen die Maskentragpflicht unter Strafe gestellt. Nicht unter Strafe gestellt werden Verstösse gegen die Maskentragpflicht im öffentlichen Raum (vgl. Art. 1 Abs. 1 Bst. b OBG).

- *Bst. g:* Menschenansammlungen im öffentlichen Raum von mehr als der erlaubten Höchstzahl Personen (seit 1. März 2021: 15 Personen) wurden bereits während der ausserordentlichen Lage in den Monaten März bis Juni 2020 mit einer Ordnungsbusse geahndet (vgl. Art. 10f Abs. 3 Bst. a Covid-19-Verordnung 2 [SR 818.101.24, AS 2020, 773]). Diese Möglichkeit steht auch aktuell wiederum offen, wobei die zuständigen Behörden die Vollzugspraxis wie bis anhin mit Augenmass gestalten werden. Zudem werden nur vorsätzlich begangene Überschreitungen der Höchstzahl unter Strafe gestellt. Von einer vorsätzlichen Tatbegehung ist insbesondere dann auszugehen, wenn sich die Menschenansammlung trotz entsprechender Aufforderung durch die Polizei nicht auflöst. Den Kantonen ist es zudem freigestellt, eine tiefere Höchstzahl vorzuschreiben (vgl. Art. 40 EpG); wird eine solche festgelegt, ist diese kantonale Vorgabe ebenso strafbewehrt. Um allfälligen kantonalen Vorgaben Rechnung zu tragen, wird auf Artikel 8 Absatz 1 der Covid-19-Verordnung besondere Lage verwiesen werden, mit dem auf die Kompetenz der Kantone nach Artikel 40 EpG referenziert wird.
- *Bst. h:* Verstösse von Restaurant- und Barbesuchenden sowie von Besuchern einer Publikumsveranstaltung (inkl. Grossveranstaltung) gegen die Sitzpflicht sollen geahndet werden können, wobei aus Praktikabilitätsgründen nur die Strafbarkeit einer vorsätzlichen Tatbegehung zielführend erscheint. Aufgrund der spezifischen Vollzugaufsicht in der Arbeitswelt sind hingegen Verstösse gegen die Sitzpflicht in Betriebskantinen (vgl. Art. 5a Abs. 2 Bst. b Ziff. 1 Covid-19-Verordnung besondere Lage) nicht spezifisch strafbewehrt. Allfällige Widerhandlungen der Betreiber gegen die einschlägigen Vorgaben im Gastronomiebereich werden von Artikel 13 Buchstabe a erfasst.
- *Bst. i:* Kundgebungen (vgl. hierzu die Erläuterungen zu Art. 6c) und Unterschriftensammlungen sind vom Verbot wie auch von der Schutzkonzeptpflicht ausgenommen, es gilt jedoch eine Maskenpflicht, vorgehäftlich der auch für die öffentlichen Einrichtungen und Betriebe geltenden Ausnahmen (Art. 3b Abs. 2 Bst. a und b). Die Einhaltung dieser Maskentragpflicht als zentrale Schutzmassnahme ist mit einer Strafnorm zu sichern, wobei hier gleich wie bei Verstössen nach Buchstabe d auch die fahrlässige Tatbegehung strafbar ist.

Einzelne Widerhandlungen können mit einer Ordnungsbusse geahndet werden; die entsprechenden Vorgaben finden sich in den Ziffern 16001–16007 des Anhangs 2 zur Ordnungsbussenverordnung (OBV; SR 314.11)

Art. 13a

In den Anhängen 1–3 werden Präzisierungen zu den Vorgaben für Schutzkonzepte und Schutzmassnahmen festgehalten. Gemäss vorliegender Bestimmung obliegt die Nachführung dieser Anhänge dem EDI. Bei der Nachführung von Anhang 1 (Schutz-

konzepte) geschieht die Nachführung wie bislang im Einvernehmen mit dem Eidgenössischen Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung (vgl. bisheriger Art. 4 Abs. 3), bei Anhang 2 (Impfstoffe, bei deren Verwendung der Zugang zur Veranstaltung gewährt wird) erfolgt die Nachführung nach Anhörung der Eidgenössischen Kommission für Impffragen.

Anhang 1 / Vorgaben für Schutzkonzepte

1 Allgemeines

Ziffer 1.1

Als Grundsatz wird zunächst festgehalten, dass ein erhöhtes Ansteckungsrisiko besteht, wenn der Abstand von 1,5 Metern während mehr als 15 Minuten nicht eingehalten werden kann (vgl. Ziff. 3.1 und 4.1). Dieser Grundsatz kennt – wie alle Grundsätze – seine Ausnahmen und gilt entsprechend nur in Situationen, in denen keinen anderen Schutzmassnahmen (insb. Gesichtsmasken oder Abschränkungen) ergriffen werden. Auch ist das Ansteckungsrisiko nicht überall gleich gross, beispielsweise ist es bei gleicher Distanz und gleicher Dauer in einem geschlossenen Raum grösser als unter freiem Himmel, und in schlecht belüfteten Räumen grösser als in gut durchlüfteten Räumen. Gleichwohl soll dieser Grundsatz im Sinne eines Ausgangspunkts für alle folgenden Vorgaben für Schutzkonzepte hier festgehalten werden.

Ziffer 1.2

Das Schutzkonzept bildet das zentrale Instrument zur Bekämpfung des Coronavirus in Betrieben und bei Veranstaltungen mit Publikumsaufkommen. Es ist deshalb von zentraler Bedeutung, dass seitens der Betreiber und Organisatoren folgendes beachtet wird:

- Die Wahl, welche Massnahmen aus dem in dieser Verordnung vorgegebenen Massnahmenset angewendet werden soll, muss stets mit Blick auf einen wirkungsvollen Schutz der anwesenden Personen im einzelnen Betrieb und an der betreffenden Veranstaltung erfolgen; die Einhaltung der Abstandsregel und die Umsetzung von Schutzmassnahmen (Gesichtsmasken, Zugangsbeschränkung) bleiben damit die Mittel erster Wahl, soweit keine Gründe dagegensprechen (vgl. Art. 4 Abs. 2 Bst. a, b und c).
- Die Umsetzbarkeit der getroffenen Massnahmen im konkreten Betrieb und an der Veranstaltung ist bei der Wahl mitzubedenken.
- Der zu gewährleistende Schutz erstreckt sich sowohl auf das Publikum (Gäste, Besucherinnen und Besucher sowie Teilnehmerinnen und Teilnehmer) als auch auf die im Betrieb tätigen Personen (namentlich Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer).
- Es sind jeweils für die einzelnen Bereiche oder Personengruppen adäquate Massnahmen vorzusehen: auch bei der Erhebung von Kontaktdaten ist im Sinne des Vorsorgeprinzips z.B. darauf zu achten, dass die betreffenden Personengruppen mit engeren Kontakten möglichst klein gehalten bzw. eingegrenzt werden und sich nicht vermischen, dass in Gang- und Sanitärbereichen die Abstandsregeln umgesetzt werden.

Der Organisator hat seinen Veranstaltungssperimeter bzw. -raum im Schutzkonzept zu definieren. Dieser umfasst einerseits sämtliche Bereiche mit Zugangsbeschränkungen.

Die Verantwortung für die Ausgestaltung und die Umsetzung des Schutzkonzepts liegt beim Betreiber und Organisator.

Ziffer 1.3

Die Angabe der Gründe (Art der Aktivität, örtliche Gegebenheiten) muss erlauben, dass die Anordnung der Erhebung von Kontaktdaten für die kantonalen Vollzugsbehörden plausibel ist. Detaillierte wirtschaftliche Angaben bzw. detaillierte Kostenüberlegungen sind in der Regel nicht notwendig.

Ziffer 1.4

Die zielführende Information des Publikums ist eine zentrale Voraussetzung, damit die Umsetzung der Massnahmen gewährleistet werden kann. Über die Art und Weise der Information entscheidet der Betreiber oder Organisator. Hilfreich ist in jedem Fall die Verwendung der vom BAG bereitgestellten Informationsmaterialien.

2 Hygiene

Die angeführten Hygienemassnahmen, namentlich die Platzierung der Möglichkeiten zur Händereinigung, die Periodizität der Reinigung der Kontaktflächen etc. sind auf den konkreten Betrieb bzw. die konkrete Veranstaltung abzustimmen.

3 Abstand

Ziffern 3.1 und 3.3

Der einzuhaltende Mindestabstand beträgt 1,5 Meter (Ziff. 3.1). Dieser gilt als "erforderlicher Abstand" im Sinne dieser Verordnung bzw. des Anhangs, somit insbesondere auch für den Abstand, der im Gastronomiebereich (Betriebskantinen, Hotelrestaurants) zwischen den an den einzelnen Tischen sitzenden Gästegruppen einzuhalten ist (vgl. Ziff. 3.3).

Ziff. 3.1^{bis}

Der Zugang zu öffentlich zugänglichen Innenräumen und Aussenbereichen von Einrichtungen und Betrieben sowie bei Veranstaltungen wird wie folgt beschränkt:

- *Bst. a:* In Einkaufsläden mit einer Verkaufsfläche bis 40 Quadratmeter dürfen höchstens 3 Kundinnen oder Kunden anwesend sein.
- *Bst. b:* Für Einkaufsläden mit einer Verkaufsfläche von mehr als 40 Quadratmetern, die mindestens zwei Drittel ihres Umsatzes mit dem Verkauf von Lebensmitteln machen, gilt Folgendes:
 - o 10 Quadratmeter pro Kundin oder Kunde,
 - o zulässig sind aber mindestens 5 Kundinnen oder Kunden.
- *Bst. c:* Für Einkaufsläden mit einer Verkaufsfläche von mehr als 40 Quadratmetern, die weniger als zwei Drittel ihres Umsatzes mit Lebensmitteln machen, gilt Folgendes:
 - o für Läden zwischen 41 und 500 Quadratmetern Verkaufsfläche:
 - i. 10 Quadratmeter pro Kundin oder Kunde,
 - ii. zulässig sind aber mindestens 5 Kundinnen oder Kunden,
 - o für Läden zwischen 501 und 1500 Quadratmetern Verkaufsfläche:

- i. 15 Quadratmeter pro Kundin oder Kunde.
- ii. zulässig sind aber mindestens 50 Kundinnen oder Kunden,
- o für Läden ab 1500 Quadratmetern Verkaufsfläche:
 - i. 25 Quadratmeter pro Kundin oder Kunde,
 - ii. zulässig sind aber mindestens 100 Kundinnen oder Kunden.

Unter Verkaufsfläche ist die Bruttofläche zu verstehen, die den Kundinnen und Kunden frei zugänglich ist (d.h. inkl. Verkaufsregale und –gestelle).

- *Bst. d:* In Einkaufszentren ist zu verhindern, dass in den Zugangsbereichen bzw. den sich ausserhalb der Läden befindenden Zonen Ansammlungen von Personen entstehen, die das Abstandhalten verunmöglichen. In Buchstabe d wird deshalb festgehalten, dass in Einkaufszentren mit einer gesamten Einkaufsfläche (Summe aller Verkaufsflächen der sich im Zentrum befindenden Läden) von mehr als 10'000 Quadratmetern insgesamt nur so viele Personen befinden dürfen, wie sie insgesamt auch in allen Läden (gemäss den Vorgaben der Buchstaben a-c) eingelassen werden dürfen. Als Einkaufszentrum gelten Einrichtungen, die geschlossene Zugangs- und Aufenthaltsbereiche zu bzw. vor den verschiedenen Läden und allfälligen weiteren Betrieben aufweisen.
- *Bst. f:* In anderen Einrichtungen und Betrieben als Einkaufsläden mit einer Fläche über 30 Quadratmetern müssen bei mehreren anwesenden Personen für jede dieser Personen mindestens 10 Quadratmeter Fläche zur Verfügung stehen; zulässig sind aber mindestens 5 Personen. Für kleine Betriebe mit bis zu 30 Quadratmetern Fläche gelten mindestens 6 Quadratmeter pro Person. Diese Vorgaben gelten nicht für Aktivitäten mit Kindern und Jugendlichen mit Jahrgang 2001 oder jünger in den Bereichen Kultur und Sport oder von Organisationen und Institutionen der offenen Kinder- und Jugendarbeit (vgl. die Privilegierung dieser Jahrgänge und die entsprechenden Vorgaben in den Art. 6e–6g). Sind aber in den Betrieben und Einrichtungen neben Kindern und Jugendlichen und deren Betreuungspersonen auch erwachsene Personen ab Jahrgang 2000 anwesend, beispielsweise in einem Museum oder einem Fitnesscenter, müssen die Kinder und Jugendlichen mitgezählt werden.
- *Bst. g:* bei in Reihen oder in ähnlicher Weise angeordneten Sitzplätzen, namentlich in Kirchen, gilt folgende Formel für die Berechnung der Kapazitätsgrenze: Es darf nur jeder zweite Sitz oder dürfen nur Sitzplätze mit einem gleichwertigen Abstand besetzt werden.

Ziff. 3.1^{ter}

Für Aktivitäten im Bereich der Kultur in Innenräumen ohne Maske nach Artikel 6f Absatz 2 Buchstabe c gilt Folgendes:

Bst. a und b: Es muss sichergestellt werden, dass für jede Person eine genügend grosse Fläche (25 Quadratmeter bei Aktivitäten wie Singen, Blasmusik, lautem Sprechen, 15 Quadratmeter bei anderen Aktivitäten, die keine körperliche Anstrengung verlangen) zur alleinigen Nutzung zur Verfügung steht. Auch eine Chorprobe ohne Maske kann unter diesen strengen Bedingungen wieder durchgeführt werden.

Bst. c: Die Räumlichkeit muss über eine wirksame Lüftung verfügen.

Ziff. 3.1^{quater}

Für Aktivitäten im Bereich des Sports in Innenräumen ohne Maske nach Artikel 6e Absatz 1 Buchstabe b Ziffer 2 gilt Folgendes:

Bst. a und b: Es muss wie im Bereich der Kultur sichergestellt werden, dass für jede Person eine genügend grosse Fläche (in der Regel 25 Quadratmeter; bei Aktivitäten, die mit keiner erheblichen körperlichen Anstrengung verbunden sind, bspw. ein normaler Yoga-Kurs, genügen 15 Quadratmeter) zur alleinigen Nutzung zur Verfügung steht. Als Alternative können wirksame Abschränkungen aufgestellt werden. Diese müssen mindestens so lang sein wie das Fitnessgerät und in der Richtung, in die der hauptsächlichste Ausstoss von Atemluft stattfindet, wesentlich über das Gerät und die Kopfhöhe hinausgehen.

Bst. c: In Hallenbädern berechnet sich die Anzahl Personen, die im Becken schwimmen dürfen, mit der Formel 25 Quadratmeter/Person.

Bst. d: Befindet sich eine Person in einem Raum, die ohne Maske Sport treibt, dürfen sich maximal 15 Personen im Raum aufhalten. In sehr grossen Sporthallen, in denen sich im Vergleich zur Fläche wegen der Art des betriebenen Sports stets nur sehr wenige Personen aufhalten (bspw. Radrennen auf Indoor-Bahnen), führt die strikte Befolgung dieser Vorgabe zu einer unverhältnismässigen Einschränkung. Die Auslegung des Begriffs des «Raums» darf entsprechend nicht auf das gesamte Gebäude bezogen werden, sondern muss die einzelnen Raumeinheiten (Spielfelder) innerhalb der Halle berücksichtigen. Verfügt beispielsweise eine Tennishalle über mehrere Tennisplätze, so kann diese wie eine Mehrfachturnhalle gehandhabt werden. Jedes Tennisfeld (das mit mehr als 650 Quadratmetern für zwei Personen weit über die Vorgabe von 2x25 Quadratmetern zur ausschliesslichen Nutzung beim Sport ohne Maske hinausgeht) gilt demnach als eigenständiger «Raum» und darf folglich im Einzelspiel ohne Maske genutzt werden, auch wenn die Personenanzahl in der Tennishalle insgesamt 15 Personen übersteigt (siehe auch die Möglichkeit für Raumunterteilungen in sehr grossen Fitnesscentren im Anwendungsbeispiel nach Bst. e).

Bst. e: Die Räumlichkeit muss über eine wirksame Lüftung verfügen. Dabei kann es sich um eine mechanische Lüftung handeln, oder auch um hinreichend grosse Fenster, die regelmässig, mindestens aber zweimal pro Stunde so lange geöffnet werden, dass ein guter Luftaustausch stattfinden kann.

Als Anwendungsbeispiel für die Umsetzung der Regeln im Bereich des Sports dienen die nachfolgenden Ausführungen zur Umsetzung der Vorgaben in Fitnesscentren.

1. Kinder und Jugendliche bis und mit Jahrgang 2001

Keine zahlenmässige Beschränkung der anwesenden Personen gibt es bei Besuchen von Fitnesscentren von Kindern und Jugendlichen mit Jahrgang 2001 oder jünger, wenn ausschliesslich diese Altersgruppe anwesend ist. Es gilt für sie dann auch keine Maskenpflicht. Sobald jedoch neben Kindern und Jugendlichen gleichzeitig auch Erwachsene (Jahrgang 2000 und älter) mittrainieren, gelten die strengeren Bestimmungen (siehe nachfolgend).

2. Erwachsene ab Jahrgang 2000

Training in Gruppen

Bei Personen mit Jahrgang 2000 und älter gilt Folgendes: Für Trainings, die in Gruppen stattfinden (z.B. Zumba o.ä.), gilt grundsätzlich eine Beschränkung auf 15 Personen pro Gruppe. Es ist denkbar, dass im Freien (oder auch in hinreichend grossen Hallen, die eine klare Trennung der Gruppen erlauben) auch mehrere Gruppen mit bis zu 15 Personen (einschliesslich Leitung) trainieren dürfen. Unter den Gruppen sind die Abstände einzuhalten und es darf zu keinen Durchmischungen kommen.

Die individuell an Geräten trainierenden Personen werden nicht als Gruppe betrachtet; die Begrenzung auf 15 Personen gilt für sie nicht.

Kapazitätsbegrenzungen

Für die Trainings sind sowohl in Innenräumen als auch in Aussenbereichen von Fitnesscentren die Kapazitätsbegrenzungen nach Anhang 1 Ziffer 3.1^{bis} Buchstabe f einzuhalten. Für die Berechnung der maximal anwesenden Personenzahl gilt die Formel «10 Quadratmeter pro Person». Stehen nur 30 Quadratmeter Gesamtfläche zur Verfügung, gilt für die Berechnung der maximal anwesenden Personenzahl eine Mindestfläche von 6 Quadratmeter pro Person.

3. Masken

Findet das Training im Freien statt, muss alternativ eine Gesichtsmaske getragen werden oder es muss der erforderliche Abstand (1,5 Meter) eingehalten werden.

In Innenräumen muss grundsätzlich eine Gesichtsmaske getragen und der Abstand eingehalten werden. Von diesem Grundsatz gibt es Ausnahmen: Nach Ziffer 3.1^{quater} müssen, wenn keine Gesichtsmaske getragen werden kann, pro Person 25 Quadratmeter zur ausschliesslichen Nutzung verfügbar sein (entspricht 5m Abstand von Person zu Person, auf alle Seiten) oder es müssen wirksame Abschränkungen vorhanden sein. Für den Fall, dass die körperliche Anstrengung minim ist und der Platz nicht verlassen wird (z.B. Yoga, Pilates, Rückengymnastik auf Matte, nicht aber Power-Yoga oder das Training am Kraftgerät), reicht es, wenn 15 Quadratmeter pro Person zur ausschliesslichen Nutzung zur Verfügung stehen. Dies entspricht 4m Abstand von Person zu Person, auf alle Seiten, wobei auch hier die Alternative der wirksamen Abschränkungen besteht.

Es dürfen sich, wenn eine Person keine Maske trägt, grundsätzlich nicht mehr als 15 Personen in einem Raum befinden. Allerdings ist es möglich, die Räume in Fitnesscentern in geeigneter und wirksamer Weise abzutrennen und bspw. in einem abgetrennten Raum Geräte anzubieten, an welchen unter Einhaltung der Vorgaben (25 m²/Person zur ausschliesslichen Nutzung oder wirksame Abschränkungen zwischen den Personen, so dass 1,5 Meter Abstand ausreichen) ohne Gesichtsmaske höchstens 15 Personen trainieren können. In anderen Räumen kann nach den normalen Vorgaben mit Maske trainiert werden. In jedem Fall ist dafür zu sorgen, dass alle Räumlichkeiten über eine wirksame Lüftung verfügen. Die einzelnen Vorgaben und Modalitäten für die Belegung der Räume und das Verhalten der trainierenden Personen ist in Schutzkonzepten konkret festzuhalten.

Ziffer 3.2

Gemäss Ziffer 3.2 besteht im Sitzplatzbereich von Betrieben und an Veranstaltungen (bspw. Kirchen, erforderliche Präsenzveranstaltungen in Bildungseinrichtungen) eine

Erleichterung: angesichts der oftmals vorhandenen und teilweise verankerten Sitzreihenordnung sind die Plätze so anzuordnen oder zu belegen, dass mindestens ein Platz freigehalten oder zwischen den Sitzplätzen ein gleichwertiger Abstand eingehalten wird. Damit wird in aller Regel nicht der erforderliche Abstand von 1,5 Metern (nach Ziffer 3.1) erreicht, was aus Praktikabilitätsgründen in Kauf genommen wird. Als gleichwertiger Abstand gilt die Distanz, die durch den Wegfall eines im betreffenden Betrieb üblichen Sitzes oder Stuhls in einer Stuhlreihe entsteht. Ausgenommen von der Vorgabe ist die Besetzung durch Familien oder andere Personen, bei denen die Einhaltung des erforderlichen Abstands unzweckmässig ist (vgl. Ziff. 3.5).

Ziffer 3.4

In Bereichen, in denen sich die Personen bewegen bzw. durchgehen (Kundenbereiche in Läden, im Freien stattfindenden Märkten, in Sanitärbereichen), sind die Personen durch geeignete Lenkungsmaßnahmen (wie Markierungen, Bänder) so zu lenken, dass der erforderliche Abstand zwischen den Personen eingehalten werden kann (Ziff. 3.4).

Ziffer 3.5

Von den Vorgaben zum Abstand ausgenommen (Ziff. 3.5) sind Gruppen von Personen, bei denen die Einhaltung des Abstands unzweckmässig ist, namentlich bei Kindern im Kleinkind- oder Schulalter, bei Familien, bei Paaren oder Personen, die im selben Haushalt leben.

4 Erhebung von Kontaktdaten

Ziffer 4.1

Die Mindestdauer bezweckt, dass lediglich sehr kurze oder punktuelle Annäherungen (z.B. beim Regal in Einkaufsläden, beim Zusammentreffen in Gängen) nicht massgebendes Kriterium dafür sind, dass in der Konsequenz Kontaktdaten erhoben werden müssen.

Ziffer 4.2

Die Informationspflicht ist eine wesentliche Voraussetzung in mehrfacher Hinsicht:

- In gesundheitlicher Hinsicht: Die Personen müssen informiert darüber sein, dass beim Besuch der Einrichtung oder bei der Teilnahme an der Veranstaltung ein erhöhtes Infektionsrisiko besteht; sie sind damit bei einem Besuch oder einer Teilnahme bereit, dieses in Kauf zu nehmen.
- Mit Bezug auf mögliche Folgen: Kommt es im Betrieb oder an der Veranstaltung zu einem Infektionsfall, wird die zuständige kantonale Behörde klären müssen, ob eine Quarantäne anzuordnen ist, die bekanntlich mit sehr grossen Einschränkungen verbunden sind.
- In datenschutzrechtlicher Hinsicht: Die Personen müssen über die Erhebung und – im Infektionsfall – weitere Bearbeitung ihrer Personendaten informiert werden; ohne diese Datenerhebung wird der Besuch bzw. die Teilnahme nicht möglich sein.

Ziffer 4.3

Kontaktdaten müssen nicht separat erhoben werden, wenn über bestehende Datenbestände auf sie zugegriffen werden kann: denkbar sind Mitgliederdateien von Vereinen oder Clubs oder Adresslisten in Bildungseinrichtungen, daneben auch Reservationssysteme. Ansonsten sind Kontaktformulare zu verwenden. Bei bestehenden Daten ist darauf zu achten, dass diese auch wirklich sämtliche erforderlichen Angaben enthalten.

Ziffern 4.4, 4.4^{bis} und 4.5

Die Festlegung der zu erhebenden Kontaktdaten zielt ab auf (*Ziff. 4.4*):

- die Ermöglichung der Kontaktaufnahme durch die kantonalen Behörden im Infektionsfall: Name, Vorname, Wohnort und Telefonnummer. Die Angabe der Wohnadresse ist nicht erforderlich; die Angabe des Wohnorts hingegen schon, um zu klären, welcher Kanton dafür zuständig ist, um mit der betroffenen Person Kontakt aufzunehmen.
- die Eingrenzung der zu kontaktierenden Personen: Sitzplatz- oder Tischnummer in Sitzplatzbereichen.

Die ersten Erfahrungen haben gezeigt, dass die angegebenen Kontaktdaten teilweise nicht korrekt waren und so nicht für ein rasches und wirkungsvolles Contact Tracing durch die Kantone nutzbar waren. Die Richtigkeit der Kontaktdaten ist sowohl für Veranstaltungen bzw. bei Betrieben, bei denen Kontaktdaten erhoben werden, wichtig. Wie in einigen Kantonen bereits vorgegeben, sollen die Betreiber oder Organisatoren durch geeignete Massnahmen sicherstellen, dass korrekte Kontaktdaten angegeben werden (*Ziff. 4.4^{bis}*).

Es genügt zudem die Datenerhebung einer Person bei Familien oder anderen Gruppen mit untereinander bekannten Personen bzw. Gruppen in Restaurationsbetrieben (*Ziff. 4.5*). Vorbehalten bleibt Artikel 5a Absatz 3 Buchstabe d über die Erhebung von Kontaktdaten in Aussenbereichen von Restaurations-, Bar- und Clubbetrieben und in Restaurations- und Barbetrieben für Hotelgäste: Dort müssen die Kontaktdaten von allen Personen erhoben werden.

Ziffer 4.6

Der Betreiber oder Organisator ist verantwortlich, dass die Vertraulichkeit der Kontaktdaten bei der Erhebung gewährleistet ist; beispielsweise genügt das Auflegen einer Liste im Eingangsbereich, in die sich die Gäste eintragen und die zugleich für alle Gäste einsehbar ist, dieser Anforderung nicht. Zudem muss die Datensicherheit namentlich bei der Aufbewahrung der Daten gewährleistet werden, so etwa durch die Aufbewahrung in abgeschlossenen Behältnissen oder entsprechende IT-Vorkehrungen.

Anhang 2

Anhang 2 legt die Dauer fest, während der Personen nach einer Impfung bzw. Genesung Zugang zu einer Grossveranstaltung erhalten, sowie die Impfstoffe, deren Verwendung zum Zugang berechtigt. Die Dauer liegt bei 6 Monaten ab vollständiger Impfung, also in der Schweiz nach der 2. Dosis (*Ziff. 1.2*), bzw. bei genesenen Personen

sechs Monaten ab dem 11. Tag nach der Bestätigung der Ansteckung, d.h. dem 11. Tag nach einem positiven Testergebnis eines Tests nach Artikel 6b Absatz 1 Buchstabe c Ziffer 2. (Ziff. 2; zum Nachweis dieser Bestätigung noch vor Einführung des Covid-Zertifikats vgl. Ziff. 1.2 Bst. b von Anhang 3). Erforderlich ist eine vollständige Verimpfung mit einem in der Schweiz zugelassenen Impfstoff gemäss Empfehlungen des BAG, bzw. mit einem von der Europäischen Arzneimittelagentur zugelassenen Impfstoff gemäss Impfeempfehlung des Staates, in dem die Impfung durchgeführt wird (Ziff. 1.1). In welchem Staat die Impfung mit einem in der Schweiz oder durch die EMA zugelassenen Impfstoff durchgeführt wird, spielt dabei keine Rolle. Bei Impfstoffen, für die eine Einfach-Impfung zulässig ist, ist nach den genehmigten Impf-Karenzzeiten zu verfahren. Bei der Aktivierung eines Covid-Zertifikats werden diese Fristen automatisch veranschlagt. Personen, die genesen sind und innerhalb von sechs Monaten eine erste Impfdosis erhalten haben, gelten als vollständig geimpfte Personen; die 6 Monate laufen ab dieser Impfdosis, nicht ab Genesung. Die Kompetenz zur Nachführung von Anhang 2 an die aktuellen wissenschaftlichen Erkenntnisse wird dem EDI übertragen, wobei die Eidgenössische Kommission für Impffragen anzuhören ist (vgl. Art. 13).

Anhang 3

Ziffer 1 hält allgemeine Voraussetzungen fest, die für alle Grossveranstaltungen und Pilotversuche gelten.

Ziffer 1.1 präzisiert die Vorgaben betreffend die Zutrittsberechtigung und hält fest, dass die Zutrittsberechtigung (geimpfte, genesene oder getestete Person) anhand des gestützt auf Artikel 6a des Covid-19-Gesetzes bereitgestellten Covid-Zertifikats geprüft werden muss. Eine entsprechende Regelung sowie die technische Lösung werden nach heutigem Kenntnisstand zwar ab anfangs Juni 2021 vorliegen, die Verfügbarkeit des Zertifikats für grosse Teile der Bevölkerung in der Praxis aber erst gegen Ende Juni. Solange noch kein solches Zertifikat vorliegt oder die Verfügbarkeit in der Bevölkerung (namentlich für diejenigen Personen, die bereits früher eine Impfung erhalten haben und das Zertifikat nachträglich beantragen müssen) nicht für alle der drei Nachweisgründe gegeben ist, müssen die Daten in den Nachweisen für die Zutrittsgewährung (Impfnachweis, Nachweis einer früheren Ansteckung und Heilung, Nachweis eines negativen Testergebnisses) auf andere Art und Weise geprüft werden (*Ziff. 1.2*). Dies wird somit nach aktueller Terminplanung voraussichtlich einzig für die Phase der Pilotveranstaltungen der Fall sein. Die Organisatoren sind dabei in der Pflicht, die Echtheit der Nachweise jeweils anhand der verfügbaren Nachweisformen zu prüfen (z.B. den bekannten Bescheinigungen der Impfzentren, Einträgen in Impfbüchlein; für Genesene: positive Testergebnisse, erstellt von Testzentren, Apotheken, Arztpraxen etc.; ein positiver Antikörpertest kann hingegen nicht als Zugangsberechtigung gelten, weil daraus nicht hervorgeht, wie lange die Ansteckung her ist). Der Umstand, dass damit die kontrollierenden Stellen Einblick in gesundheitsbezogene Personendaten erlangen, kann angesichts der freiwilligen Einwilligung der Besucherinnen und Besucher (nach erfolgter vorgängiger Information über diese Datenbearbeitung), der zeitlichen Beschränkung dieser Nachweismöglichkeit voraussichtlich auf die Pilotphase und der strengen Datenbearbeitungsvorgaben (vgl. *Ziff. 1.4*) in Kauf genommen werden; andernfalls wäre die Weiterführung des Verbots von Grossveranstaltungen bzw. der Pilotprojekte oder die Nichtberücksichtigung des Immunitätsstatus vorzusehen, was als

weitgehende Grundrechtseinschränkung gegenüber einer Datenbearbeitung, über die informiert und der zugestimmt wurde, als nicht verhältnismässig erscheint.

Zudem muss auch die Identität der Person, die Zutritt wünscht, überprüft werden (*Ziff. 1.3*). Dies kann beispielsweise anhand eines amtlichen Ausweises wie einer ID oder anhand eines anderen geeigneten amtlichen Dokuments wie eines Führerausweises geschehen;

Ziffer 1.4 dient dem Datenschutz und hält fest, was für die Bearbeitung der Personendaten gilt, die im Rahmen der Zutrittskontrolle überprüft werden müssen. Namentlich gilt es zu vermeiden, dass die Personendaten zu anderen als dem Zweck der Zugangskontrolle bearbeitet werden. Bei den hier bearbeiteten Daten handelt es sich, mit Ausnahme der Daten über die Identität, auch nicht um Daten, die dem Contact Tracing der Kantone dienen könnten. Eine kurze Befristung der zulässigen Aufbewahrungsdauer sowie das Vernichtungsgebot ist somit gerechtfertigt.

Zunächst dürfen bei der Zutrittskontrolle nur dann Personendaten bearbeitet werden, wenn dies erforderlich ist. Sobald bspw. für den Impfnachweis landesweit ein entsprechendes Zertifikat eingeführt wird, das eine automatisierte elektronische Überprüfung zulässt, ist die Bearbeitung diesbezüglicher Daten durch den Organisator nicht mehr erforderlich und damit auch nicht mehr zulässig. Solange kein Covid-Zertifikat verfügbar ist, muss der Organisator die betroffenen Personen über die Datenbearbeitung informieren (*Bst. a*, bspw. mittels entsprechenden Informationen auf der Website und auf allgemeinen Informationstafeln beim Eingang). Die Information muss möglichst früh schon geschehen, bei Veranstaltungen mit Ticketreservierungen beispielsweise bereits im Rahmen der Reservierung des Tickets. Zudem darf er die Daten zu keinen anderen Zwecken bearbeiten (*Bst. b*). Ist eine Aufbewahrung der Daten zur Sicherstellung der Zugangskontrolle erforderlich, so dürfen die Daten nach Abschluss der Veranstaltung noch 12 Stunden aufbewahrt werden, ansonsten sind sie umgehend zu löschen (*Bst. c*).

Ziffer 1.5 beinhaltet Detailvorgaben, die im Schutzkonzept umgesetzt werden müssen, gestützt auf die vorgängig durchzuführende Risikoanalyse. Dies betrifft beispielsweise Angaben zur Umsetzung der Zugangskontrolle, zur Gewährleistung des Tragens von Gesichtsmasken in den Bereichen, wo dies obligatorisch ist, das Vorgehen beim Verdacht, dass eine anwesende Person infiziert ist, Hygienemassnahmen oder etwa die Information der anwesenden Personen über die geltenden Massnahmen und die Covid-19-spezifische Schulung des Personals. Auch das Verhalten des Organisators bzw. des Personals bei Widerhandlungen anwesender Personen gegen die geltenden Massnahmen muss im Schutzkonzept dokumentiert sein.

Ziffer 2 hält die besondere Vorgabe für Grossveranstaltungen vom 1. Juli bis zum 19. August 2021 fest. Diese gelten auch für Pilotversuche. Es wird unterschieden zwischen:

- Allgemeinen Vorgaben (*Ziff. 2.1*): Wie bereits bei den Vorgaben für Grossveranstaltungen im Herbst 2020 und den Vorgaben für Skigebiete ist die Regelung der Personenflüsse ein wichtiger Faktor zur Verhinderung von Ansteckungen (*Bst. a und b*). Die Personenflüsse sind so zu regeln, dass die Abstandsregeln weitest möglich eingehalten werden, auch sind (unkontrollierte) Menschenansammlungen zu vermeiden. Für die Zugangsbereiche ist vorbehältlich spezifischer Regelungen meist nicht der Organisator zuständig, sondern die lokalen Sicherheits- und Ordnungskräfte (Polizei) sowie die Verkehrsbetriebe. Die Organisatoren sind dennoch in die Pflicht zu nehmen, sich mit diesen Behörden

bzw. Betrieben abzusprechen, um eine durchgehende Einhaltung der Schutzmassnahmen beim Zu- und Weggang zu gewährleisten (etwa von den nahe liegenden ÖV-Stationen, Parkmöglichkeiten und allfälligen Restaurationsbetrieben im Umfeld). Es sind auch Massnahmen vorzusehen, die es den Besucherinnen und Besuchern erlauben bzw. sie darauf aufmerksam machen, dass der Abstand nach Möglichkeit eingehalten werden muss (*Bst. c*).

- Besonderen Vorgaben in Ergänzung zu Ziffer 1.5 (*Ziff. 2.2*): Je nach Typ der Veranstaltung bzw. den typischen Verhaltensweisen der Besucherinnen und Besucher sind unterschiedliche Massnahmen gefragt. So ist das Verhalten der Besucherinnen und Besucher an einem Rock- oder Popkonzert nicht das gleiche wie an einem klassischen Konzert, weshalb sich auch die Schutzmassnahmen unterscheiden müssen. Das Schutzkonzept muss auch Massnahmen in jenen Bereichen vorsehen, in denen die Abstände voraussichtlich nicht eingehalten werden können (bspw. Eingangs-, Restaurations- oder Toilettenbereich). Die geplante Steuerung des Verhaltens der anwesenden Personen, auch bei der An- und Abreise, ist zu berücksichtigen.

Ziffer 3 betrifft die Vorgaben für Messen. Es ist auf die Ausführungen zu Artikel 6*b^{quies}* zu verweisen.