

## Vorlage an den Landrat

### **Beantwortung der Interpellation 2018/640 von Miriam Locher: «Fluktuation bei den Schulleitungen»** 2018/640

vom 18. Dezember 2018

#### **1. Text der Interpellation**

Am 14. Juni 2018 reichte Miriam Locher die Interpellation [2018/640](#) «Fluktuation bei den Schulleitungen» ein. Sie hat folgenden Wortlaut:

*In der Bildungslandschaft hat sich nicht nur die Rolle der Lehrkräfte in den vergangenen Jahren stark gewandelt. Auch die Schulleitungen stehen heute ganz neuen und grossen Herausforderungen gegenüber.*

*Oft ist zu vernehmen, dass die Ressourcierung der Schulleitungen nicht mehr mit dem tatsächlichen Arbeitsaufwand übereinstimmt. Demzufolge scheinen zumindest vordergründig Abgänge und Kündigungen auf Schulleitungsebene zuzunehmen.*

*Vor diesem Hintergrund bitte ich um die Beantwortung folgender Fragen:*

- 1. Besteht Kenntnis darüber, wie viele Schulleitungslehrpersonen im Schuljahr 2015/2016 und 2016/2017 und 2017/2018 gekündigt haben, sowohl auf Primar- als auch auf Sekundarstufe?*
- 2. Ist die Entwicklung der Kündigungen über die vergangenen Jahre auch objektiv zunehmend?*
- 3. Besteht Kenntnis über die Kündigungsgründe?*
- 4. Falls keine Statistik oder kein Überblick über die Anzahl Kündigungen besteht, ist eine Erhebung in diese Richtung geplant?*
- 5. Wie steht der Regierungsrat zu den Ressourcen der Schulleitungen hinsichtlich der Zunahme der Aufgaben, die diese zu bewältigen haben?*

#### **2. Einleitende Bemerkungen**

Gemäss § 77 des Bildungsgesetzes obliegt der Schulleitung die operative Führung der Schule in pädagogischer, personeller, organisatorischer, administrativer und innerhalb der Budgetvorgaben in finanzieller Hinsicht. Sie ist verantwortlich für den Schulbetrieb, berät und beaufsichtigt die Lehrerinnen und Lehrer, beurteilt ihre Leistungen und gewährleistet ihre schulinterne Fortbildung. Dazu nutzt die Schulleitung u. a. die Ergebnisse der internen und externen Evaluation. Die Schulleitung nimmt die befristete Anstellung von Lehrerinnen und Lehrern vor und beantragt dem Schulrat

die unbefristete Anstellung von Lehrerinnen und Lehrern. Indem die Schulleitung das Schulprogramm unter Beteiligung der Lehrpersonen erarbeitet, gestaltet sie auch entscheidend die strategische Ausrichtung der Schule im Rahmen ihrer Teilautonomie und in Abstimmung mit dem Schulrat. Zudem sorgt die Schulleitung für die Verbindung von Schule und Öffentlichkeit und ist Beschwerdeinstanz, wenn Eltern Entscheide von Lehrerinnen und Lehrern und von Klassenkonventen anfechten.

Gemäss der jährlichen Mitgliederbefragung der Schweizer Berufsverbände der Schulleitenden im Mai 2018 spiegeln sich die Herausforderungen an der Volksschule in den Themen, die Schulleitende überdurchschnittlich beschäftigen:

- Konkret bestätigen 57 % der Deutschschweizer Schulleitenden, dass die integrative Förderung sie überdurchschnittlich fordert.
- Wenig verwunderlich ist die Tatsache, dass 66 % ganz besonders mit der Einführung des Lehrplans 21 beschäftigt sind. Dies war zu erwarten.
- Über die Hälfte der Schulleitenden benötigt auch viel Zeit, um die Schule für die digitalen Transformationen fit zu machen.
- Gegen 40 % der Schulleitenden vermerkten, dass sie sich auch besonders stark mit dem Neubau und/oder Renovationen von Schulanlagen befassen müssen.
- Knapp die Hälfte der Schulleitenden gibt an, dass sie öfters mit Problemen im Umgang mit Eltern zu tun haben.

Da diese Studie zum ersten Mal in dieser Form durchgeführt worden ist, kann daraus nicht geschlossen werden, dass die Probleme zugenommen haben. Sehr erfreulich ist die Tatsache, dass die Beziehungen zu kantonalen und kommunalen Behörden überwiegend als gut empfunden werden. Nur 14 % der Schulleitenden vermerkten, sich Herausforderungen mit den Behörden überdurchschnittlich annehmen zu müssen.

### 3. Beantwortung der Fragen

1. Besteht Kenntnis darüber, wie viele Schulleitungslehrpersonen im Schuljahr 2015/2016 und 2016/2017 und 2017/2018 gekündigt haben, sowohl auf Primar- als auch auf Sekundarstufe?

| <b>Primarstufe</b>                                   |   |                 |              |              |
|--|---|-----------------|--------------|--------------|
| Schulen insgesamt:                                   |   |                 |              | <b>71</b>    |
| <b>Total Schulleiterstellen pro Schuljahr in FTE</b> |   |                 |              |              |
|  |   | 2015/16:        | 63.12        | 100%         |
|  |   | 2016/17:        | 64.26        | 100%         |
|  |   | 2017/18:        | 66.49        | 100%         |
| Schuljahr  | Austrittsgrund                            | Anzahl Verträge | Pensen FTE   |              |
| <b>2015/2016</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b>       | <b>7</b>        | <b>3.72</b>  | <b>5.9 %</b> |
|  | Pensenreduktion, Teilauflösung            | 9               | 1.30         |              |
|  | Ablauf befristeter Vertrag                | 18              | 1.03         |              |
|  | <b>Pensionierungen (vorz. + ordentl.)</b> | <b>2</b>        | <b>0.67</b>  |              |
|  |   |                 |              | <b>6.72</b>  |
| <b>2016/2017</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b>       | <b>9</b>        | <b>4.46</b>  | <b>6.9 %</b> |
|  | Kündigung durch Arbeitgeber               | 3               | 0.53         |              |
|  | Pensenreduktion, Teilauflösung            | 9               | 2.30         |              |
|  | Tod des Mitarbeiters                      | 1               | 0.70         |              |
|  | Ablauf befristeter Vertrag                | 26              | 3.44         |              |
|  | <b>Pensionierungen (vorz. + ordentl.)</b> | <b>7</b>        | <b>3.45</b>  |              |
|  |   |                 | <b>14.89</b> |              |
| <b>2017/2018</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b>       | <b>6</b>        | <b>2.36</b>  | <b>3.5 %</b> |

|   |          |             |
|---|----------|-------------|
| Kündigung durch Arbeitgeber               | 2        | 0.52        |
| Pensenreduktion, Teilauflösung            | 6        | 1.04        |
| fristlose Kündigung                       | 1        | 0.59        |
| Auflösung wegen Krankheit                 | 1        | 0.27        |
| Ablauf befristeter Vertrag                | 32       | 2.47        |
| <b>Pensionierungen (vorz. + ordentl.)</b> | <b>5</b> | <b>2.62</b> |
|   |          | <b>9.86</b> |

|  |                                     |                        |                    |
|--|-------------------------------------|------------------------|--------------------|
| <b>Sekundarstufe I</b>                               |                                     |                        |                    |
| <b>Schulen insgesamt:</b>                            |                                     |                        | <b>17</b>          |
| <b>Total Schulleiterstellen pro Schuljahr in FTE</b> |                                     |                        |                    |
| gemäss Meldungen ans AVS                             | 2015/16:                            | 37.89                  | 100%               |
| gemäss Meldungen ans AVS                             | 2016/17:                            | 37.89                  | 100%               |
| gemäss § 13a Abs. 1, VO SL, SGS 647.12               | 2017/18:                            | 31.40                  | 100%               |
| <b>Schuljahr</b>                                     | <b>Austrittsgrund</b>               | <b>Anzahl Verträge</b> | <b>Pensen FTE</b>  |
| <b>2015/2016</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b> | <b>5</b>               | <b>4.08 10.8 %</b> |
|  | Pensenreduktion, Teilauflösung      | 11                     | 1.49               |
|  | Ablauf befristeter Vertrag          | 4                      | 0.19               |
|  |                                     |                        | <b>5.76</b>        |
| <b>2016/2017</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b> | <b>1</b>               | <b>0.15 0.4 %</b>  |
|  | Pensenreduktion, Teilauflösung      | 10                     | 2.76               |
|  | Ablauf befristeter Vertrag          | 5                      | 1.36               |
|  | Pensionierungen (vorz. + ordentl.)  | 4                      | 2.28               |
|  |                                     |                        | <b>6.55</b>        |
| <b>2017/2018</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b> | <b>4</b>               | <b>3.15 10.0 %</b> |
|  | Ablauf befristeter Vertrag          | 8                      | 1.60               |
|  | Pensionierungen (vorz. + ordentl.)  | 4                      | 2.27               |
|  |                                     |                        | <b>7.02</b>        |

|  |                                     |                        |                   |
|--|-------------------------------------|------------------------|-------------------|
| <b>Sekundarstufe II</b>                              |                                     |                        |                   |
| <b>Schulen insgesamt:</b>                            |                                     |                        | <b>8</b>          |
| <b>Total Schulleiterstellen pro Schuljahr in FTE</b> |                                     |                        |                   |
| gemäss § 16 Abs. 1, VO SL, SGS 647.12                | 2015/16:                            | 22.25                  | 100%              |
| gemäss § 16 Abs. 1, VO SL, SGS 647.12                | 2016/17:                            | 22.25                  | 100%              |
| gemäss § 16 Abs. 1, VO SL, SGS 647.12                | 2017/18:                            | 22.25                  | 100%              |
| <b>Schuljahr</b>                                     | <b>Austrittsgrund</b>               | <b>Anzahl Verträge</b> | <b>Pensen FTE</b> |
| <b>2015/2016</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b> | <b>1</b>               | <b>0.73 3.3 %</b> |
|  | Pensenreduktion, Teilauflösung      | 1                      | 0.17              |
|  | Pensionierungen (vorz. + ordentl.)  | 1                      | 0.70              |
|  |                                     |                        | <b>1.60</b>       |
| <b>2016/2017</b>                                     | <b>Kündigung durch Arbeitnehmer</b> | <b>1</b>               | <b>0.50 2.2 %</b> |
|  | Pensionierungen (vorz. + ordentl.)  | 2                      | 1.68              |
|  |                                     |                        | <b>2.18</b>       |

|           |                                    |   |      |       |
|-----------|------------------------------------|---|------|-------|
| 2017/2018 | Kündigung durch Arbeitnehmer       | 2 | 1.20 | 5.4 % |
|           | Pensionierungen (vorz. + ordentl.) | 2 | 1.45 |       |
|           |                                    |   | 2.66 |       |

2. *Ist die Entwicklung der Kündigungen über die vergangenen Jahre auch objektiv zunehmend?*

Nein, die Kündigungen durch die Arbeitnehmer zeigen für die letzten drei Jahre gewisse Schwankungen, eine generelle Zunahme ist nicht ersichtlich. Die spezifischen Beweggründe können sehr unterschiedlich sein. Ein wesentlicher Kündigungsgrund durch Arbeitnehmer sind Pensionierungen.

Auf der Primarstufe kann festgestellt werden, dass die Anzahl an ausgetretenen Personen insgesamt relativ gross ist. Der Vergleich zu den Stellenprozenten zeigt aber auf, dass es sich tendenziell um Kleinstpensen handelt. Ursache hierfür ist die Grosszahl von kleinen Schulen. Mit den 6. Primarklassen haben sich die Pensen auf Stufe Schulleitung leicht vergrössert. Die Kündigungen im 2017/2018 liegen mit 3,9 % auf einem tieferen Niveau. Ob dabei ein Zusammenhang zwischen der Erhöhung der Stellenprozente auf der Primarstufe besteht, wird sich in Zukunft zeigen.

3. *Besteht Kenntnis über die Kündigungsgründe?*

Ja, das Amt für Volksschulen steht in direktem Kontakt mit den Schulleitungen der Volksschulen. Mit allen austretenden Schulleitungen wird das Gespräch gesucht. Damit sind die Kündigungsgründe bekannt.

Die häufigsten Gründe sind:

- Pensionierung
- kantonsinterne Stellenwechsel
- kantonsexterne Stellenwechsel
- persönliche Gründe
- Aufwand bei Kleinstleitungsstellen

4. *Falls keine Statistik oder kein Überblick über die Anzahl Kündigungen besteht, ist eine Erhebung in diese Richtung geplant?*

Siehe Beantwortung Frage 1.

5. *Wie steht der Regierungsrat zu den Ressourcen der Schulleitungen hinsichtlich der Zunahme der Aufgaben, die diese zu bewältigen haben?*

Vor allem bei der Ressourcierung der Primarschulleitungen besteht Handlungsbedarf. Der Arbeitsaufwand der Schulleitungen hat zugenommen und es ist schwierig, vakante Schulleitungsstellen zu besetzen. Die Themen Ressourcierung der Primarschulleitungen und deren Entlöhnung sollen gemeinsam mit den Gemeinden bearbeitet werden. Die BKSD hat dies gegenüber dem Verband Baselbieter Gemeinden (VBLG) exponiert und es ist vorgesehen, die beiden Themen konkret mit einem gemeinsam getragenen VAGS-Projekt anzugehen.

Liestal, 18. Dezember 2018

Im Namen des Regierungsrates

Die Präsidentin: Monica Gschwind

Die Landschreiberin: Elisabeth Heer Dietrich